



Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



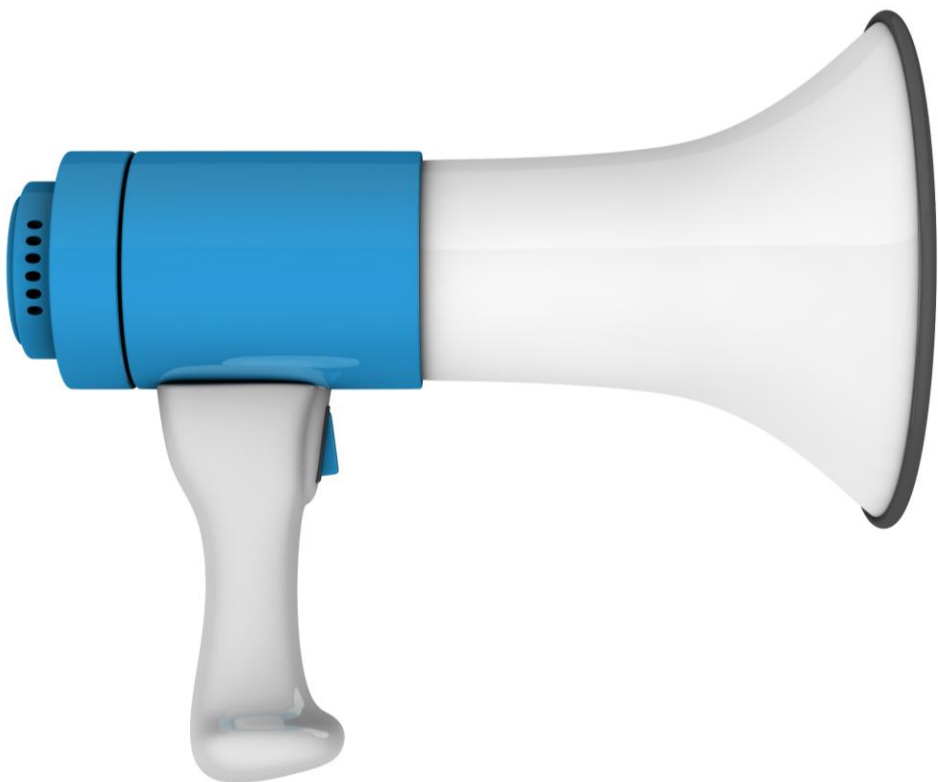
Gestão de riscos à integridade



Por: Guilherme A. Machado Jr.



Defina risco em 1 palavra



Este treinamento e o material a ele relacionado não substitui Normas Regulamentadoras, Decretos, Resoluções, Procedimentos, Políticas, Instruções ou Leis específicas relativas ao gerenciamento de riscos em vigor ou em processo de introdução.

Disclaimer



Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

- Risco
- Categorias de Risco
- Controles Internos
- Gestão de Riscos
- Estruturas para Gestão de Riscos
- O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de Riscos da ISO 31000



Estratégia para implementar



Estudo de Caso



Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

Risco

Categorias de Risco

Controles Internos

Gestão de Riscos

Estruturas para Gestão de Riscos

O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de
Riscos da ISO 31000



Estratégia para implementar



Estudo de Caso



Defina risco em 1 palavra

Perigo, risco e problema







Afinal, o que é risco?

O risco é simplesmente a possibilidade de algo dar errado (ou até certo!) durante uma jornada, e saber disso nos ajuda estar preparado para aproveitar o melhor e evitar imprevistos.



Risco é o efeito da incerteza sobre os objetivos de uma organização.



- Um efeito é um desvio em relação ao esperado. Pode ser positivo, negativo ou ambos, e pode abordar, criar ou resultar em oportunidades e ameaças.
- Objetivos podem possuir diferentes aspectos e categorias, e podem ser aplicados em diferentes níveis.
- Risco é normalmente expresso em termos de fontes de risco, eventos potenciais, suas consequências e suas probabilidades.





Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

Risco

Categorias de Risco

Controles Internos

Gestão de Riscos

Estruturas para Gestão de Riscos

O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de
Riscos da ISO 31000



Estratégia para implementar



Estudo de Caso

Categorização dos riscos

Estratégicos

Associados à direção e aos objetivos da organização e que, com frequência, passam pelas decisões de alto nível

Operacionais

Inerentes às operações do dia a dia e podem resultar em perdas financeiras, danos à reputação e interrupções nas atividades empresariais

Financeiros

Aqueles que podem comprometer a saúde econômica e financeira de uma organização.

Cibernéticos

Ameaças que exploram vulnerabilidades em sistemas e redes digitais.

Conformidade

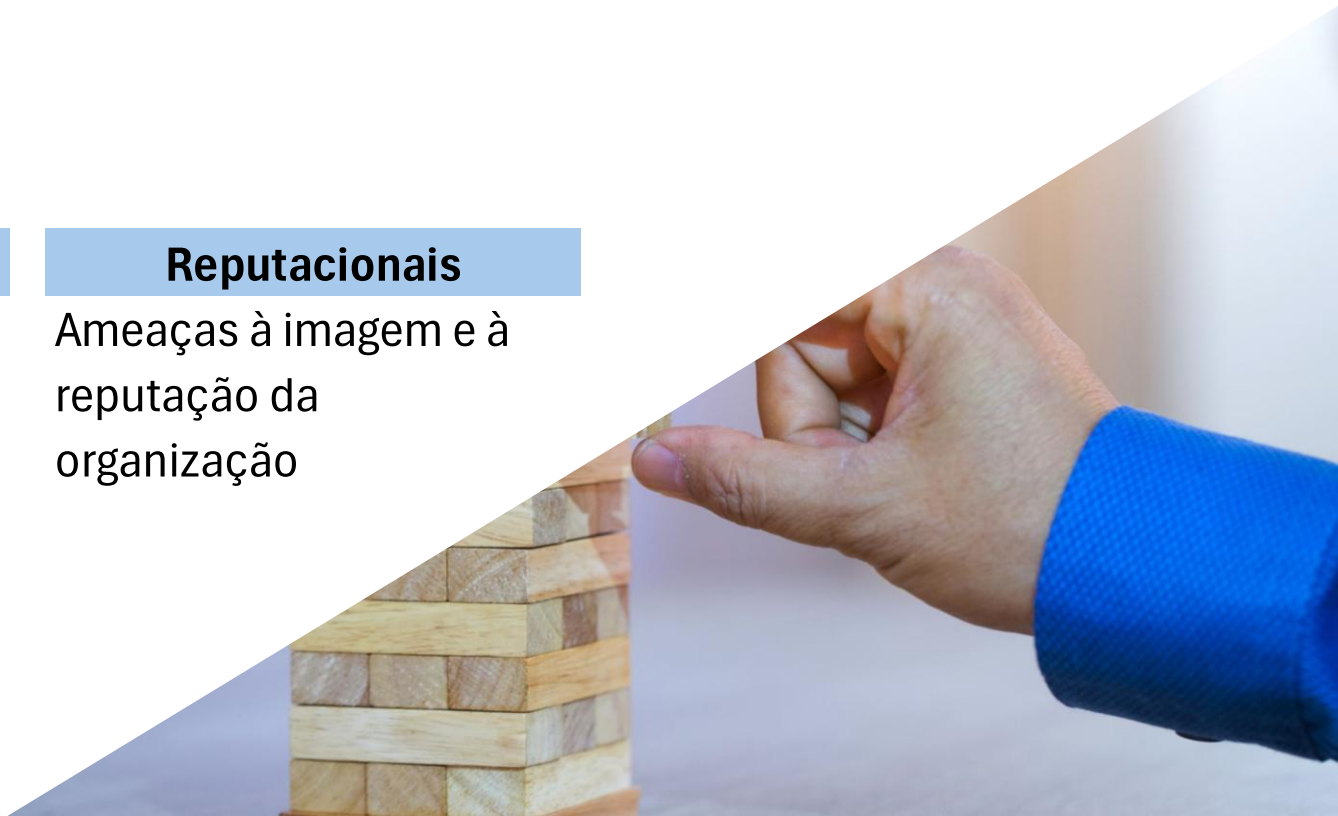
Referem-se ao não cumprimento de leis, de regulamentação, de normas internas ou de padrões éticos aplicáveis às suas atividades.

Integridade

Envolvem situações que podem comprometer a credibilidade e a imagem de uma instituição perante suas partes interessadas

Reputacionais

Ameaças à imagem e à reputação da organização



Exemplos de riscos por categorias



Qual é a estratégia da Airbnb para mudar o mercado de hotelaria e hospedagem

Reforma Tributária: estados e municípios vão perder?

Unificação deve acabar com 'guerra fiscal'. Governadores e prefeitos temem perder arrecadação



Estratégico

Seis anos após o crime da Vale em Brumadinho (MG), ninguém foi punido; entenda os processos

Com muitos atrasos, o processo voltou a correr e as famílias esperam que os depoimentos aconteçam ainda em 2025

24-JAN-2025 ÀS 15H08 • BELD HORIZONTE (MG) • FLORA VILLELA



**Operacional /
Reputacional**

Portais do STJ e do CNJ são alvo de tentativas de ataque hacker

Páginas, no entanto, funcionam normalmente. Equipes da área de tecnologia da informação dos respectivos órgãos tentam evitar comprometimento no funcionamento das plataformas.

Por **Márcio Falcão**, g1 e TV Globo
05/03/2025 14h23 • Atualizado há 6 meses



oops!
Você excedeu a taxa limite de tentativas de acesso ao site.

Cibernético/Operacional

Como essa empresa brasileira perdeu R\$ 2,1 bilhões tentando se proteger do dólar

Em 2008, a Aracruz Celulose sofreu um colapso bilionário com derivativos. Entenda onde a empresa errou, o que são esses instrumentos financeiros e como usá-los com segurança



Financeiro

SEGURANÇA CIBERNÉTICA

"Roubo do século"? Entenda o ataque hacker que pode ter desviado até R\$ 1 bilhão do Banco Central

Estimativas apontam que, no mínimo, R\$ 400 milhões foram movimentados ilegalmente em dois dias. Ataque afetou apenas contas entre bancos; dinheiro de pessoas físicas não foi mexido



Fraude no INSS: 30% dos aposentados aptos não aderiram a acordo; veja como pedir reembolso



Integridade/Reputacional

Jornal: Embraer pagou US\$ 10 mi para encerrar disputa com a Microsoft
A Microsoft acusava a fabricante brasileira de uso de softwares sem licença

Conformidade

Barômetro de Risco da Allianz

Os 10 principais riscos empresariais globais para 2025

Classificação 1: Incidentes cibernéticos



Classificação 2: Interrupção de negócios



Rank 3: Catástrofes naturais



Classificação 4: Mudanças na legislação e regulamentação



Classificação 5: Mudanças climáticas



Rank 6: Fogo, explosão



Classificação 7: Desenvolvimentos macroeconômicos



Rank 8:
Desenvolvimentos de mercado



Classificação 9: Riscos políticos e violência



Classificação 10: Novas tecnologias



Riscos à integridade

O **risco à integridade** é conceituado pela Lei nº 10.993/2019 como “a vulnerabilidade institucional que pode favorecer ou facilitar práticas de corrupção, fraudes, subornos, irregularidades e quaisquer outros desvios éticos e de conduta.”

Programa de integridade é um “Programa de compliance específico, mas com ênfase na **prevenção, detecção e remediação** dos atos lesivos previstos na LAC, além da ocorrência de **suborno**, também **fraudes nos processos de licitação e execução de contratos com o setor público**.”

Programa de Integridade: Diretrizes para Empresas Privadas (Vol. II). GuiaDiretrizes_v14out1.pdf.

Características

- Derivam da conduta dos colaboradores da organização (servidores, terceirizados ou estagiários, incluindo membros da alta administração);
- São praticados por meio de dolo (intenção ou má-fé) ou culpa (imperícia, imprudência ou negligência comprovada);
- Envolve uma afronta aos princípios da administração pública: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência;
- Implica alguma forma de deturpação, desvio ou negação da finalidade pública ou do serviço público a ser entregue ao cidadão.

USO INDEVIDO OU MANIPULAÇÃO DE DADOS E INFORMAÇÕES	DESVIO ÉTICO OU DE CONDUTA PROFISSIONAL INADEQUADA	NEPOTISMO	PATRONAGEM
ABUSO DE POSIÇÃO OU PODER EM FAVOR DE INTERESSES PRIVADOS	CONFLITO DE INTERESSES	PRESSÃO INTERNA OU EXTERNA ILEGAL OU ANTIÉTICA PARA INFLUENCIAR AGENTE PÚBLICO	PATROCÍNIO, VIAGENS E DESPESAS PROMOCIONAIS
SOLICITAÇÃO OU RECEBIMENTO DE VANTAGEM INDEVIDA	UTILIZAÇÃO DE RECURSOS PÚBLICOS EM FAVOR DE INTERESSES PRIVADOS	DESVIO DE PESSOAL OU RECURSOS MATERIAIS	ASSÉDIO E/OU PRECONCEITO NO TRABALHO



Tipologia da corrupção

GOVERNO DO ESTADO
DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria de Controle e Transparência



Investigação revela esquema de fraude na venda de diplomas falsos em RO; alunos pagavam mais de R\$ 10 mil para banca

Operação investiga fraudes milionárias em contratos da Secretaria de Educação de MS

Entenda atuação de servidores públicos em esquema que desviou R\$ 46 milhões de ações de saúde em Salvador

Fraude no IPTU de Limeira: Justiça dobra tempo de pena e pede regime fechado a réus; veja como ficou

Ex-secretária, ex-vereadores e mais 21 são indiciados por fraude na Educação em Porto Alegre

Fraude de R\$ 20 milhões em licitação da Prefeitura de Contagem é alvo de operação do MPMG

Servidores desviaram R\$ 14 bi em impostos da Prefeitura de Guarulhos

Operação mira servidora suspeita de desviar mais de R\$ 400 mil da Prefeitura de Goiânia

Prefeitura de Belford Roxo exonera secretário preso pela PF por fraude na merenda

Investigados por fraudes bilionárias com fintechs forjaram documentos para dar golpe de R\$ 300 milhões no BNDES, diz PF

PF faz buscas em 3 estados para apurar desvio de emendas parlamentares, fraudes em licitações e corrupção

PF investiga inserção de dados falsos no sistema do Ministério da Pesca



Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

Risco

Categorias de Risco

Controles Internos

Gestão de Riscos

Estruturas para Gestão de Riscos

O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de
Riscos da ISO 31000



Estratégia para implementar



Estudo de Caso

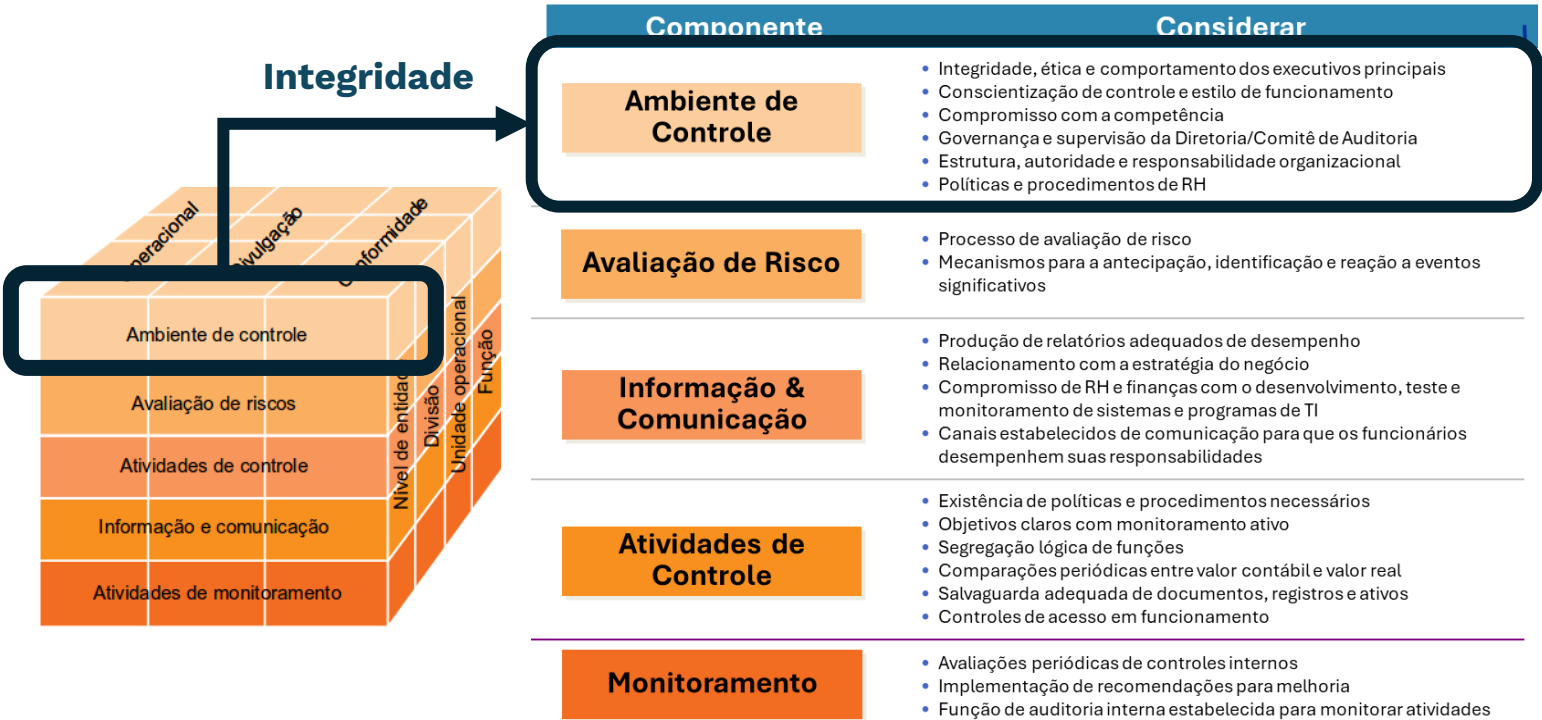
Controles internos

São as políticas e procedimentos adotados pela administração de uma entidade para ajudá-la a atingir o objetivo de assegurar, tanto quanto for praticável, um modo ordenado e eficiente de conduzir seus negócios, incluindo o cumprimento de políticas administrativas, a salvaguarda de ativos, a prevenção e detecção de fraude e erro, a precisão e integridade dos registros contábeis, e a preparação oportuna de informações financeiras confiáveis.

Preventivos: evitam a ocorrência dos fatores de riscos.

Detectivos: identificam desvios ou falhas após ocorrerem.

Corretivos: corrigem as falhas e ajustam os processos.



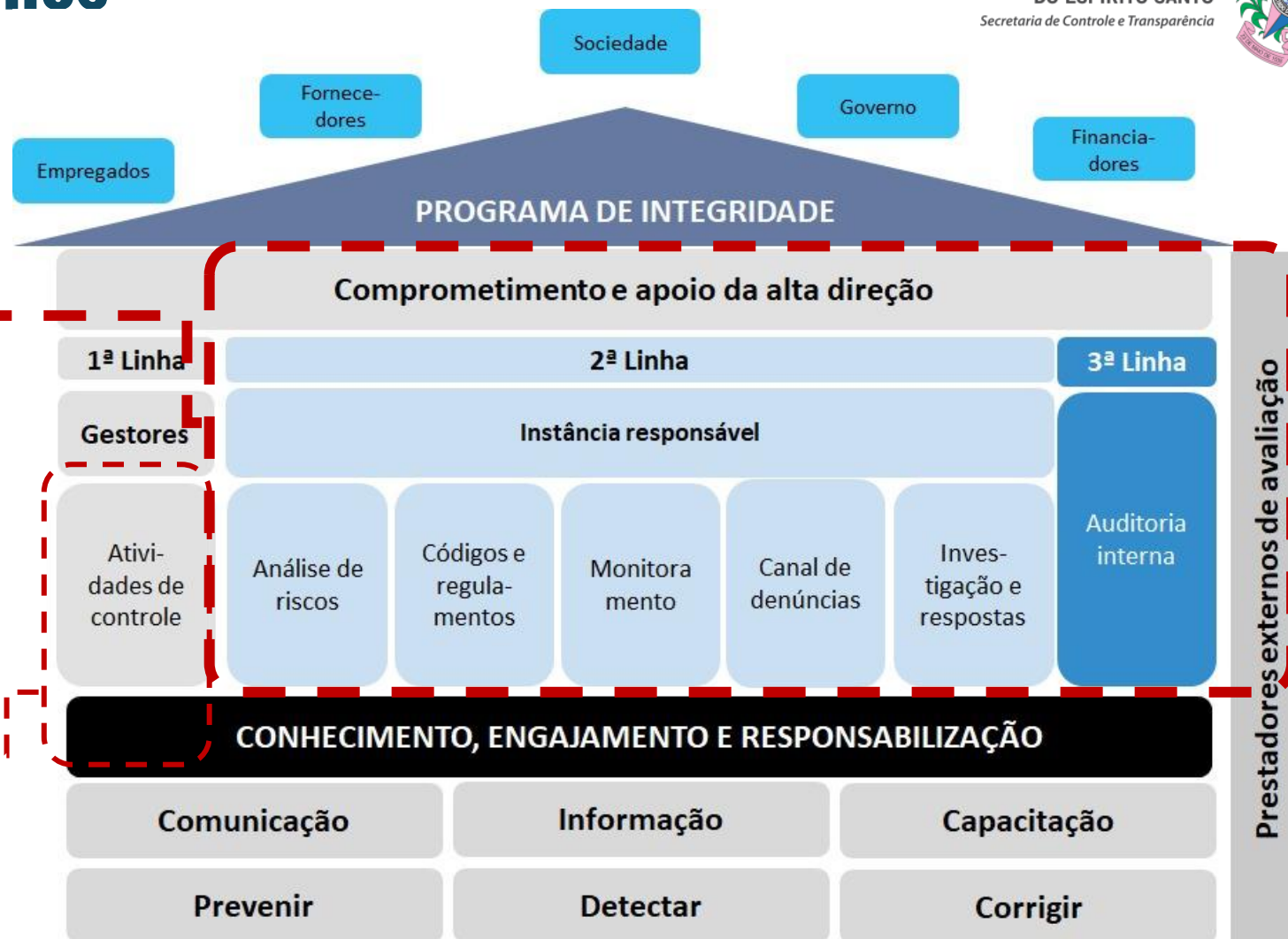
O **Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission** (COSO) publicou a obra *Internal Control – Integrated Framework* para ajudar empresas e outras organizações a avaliar e aperfeiçoar seus sistemas de controle interno, com a missão de prover liderança de pensamento através do desenvolvimento de um modelo de referência gerais e orientações sobre gestão dos riscos empresariais, controle interno e intimidação da fraude para melhorar o desempenho organizacional e de governança e reduzir a dimensão da fraude nas organizações

Tipos de controles internos



Controles Nível Entidade: formam a base e o tom do ambiente de controle. **Eles garantem que a cultura, a estrutura e a estratégia da organização estejam alinhadas com os princípios de controle e ética.** Pense neles como o "telhado" e a "estrutura" da casa de controles internos.

Controles Nível de Processo: são os controles detalhados aplicados às atividades do dia a dia. Eles são os "muros" e "portas" dentro da casa, projetados para **gerenciar riscos específicos de transações e operações.**



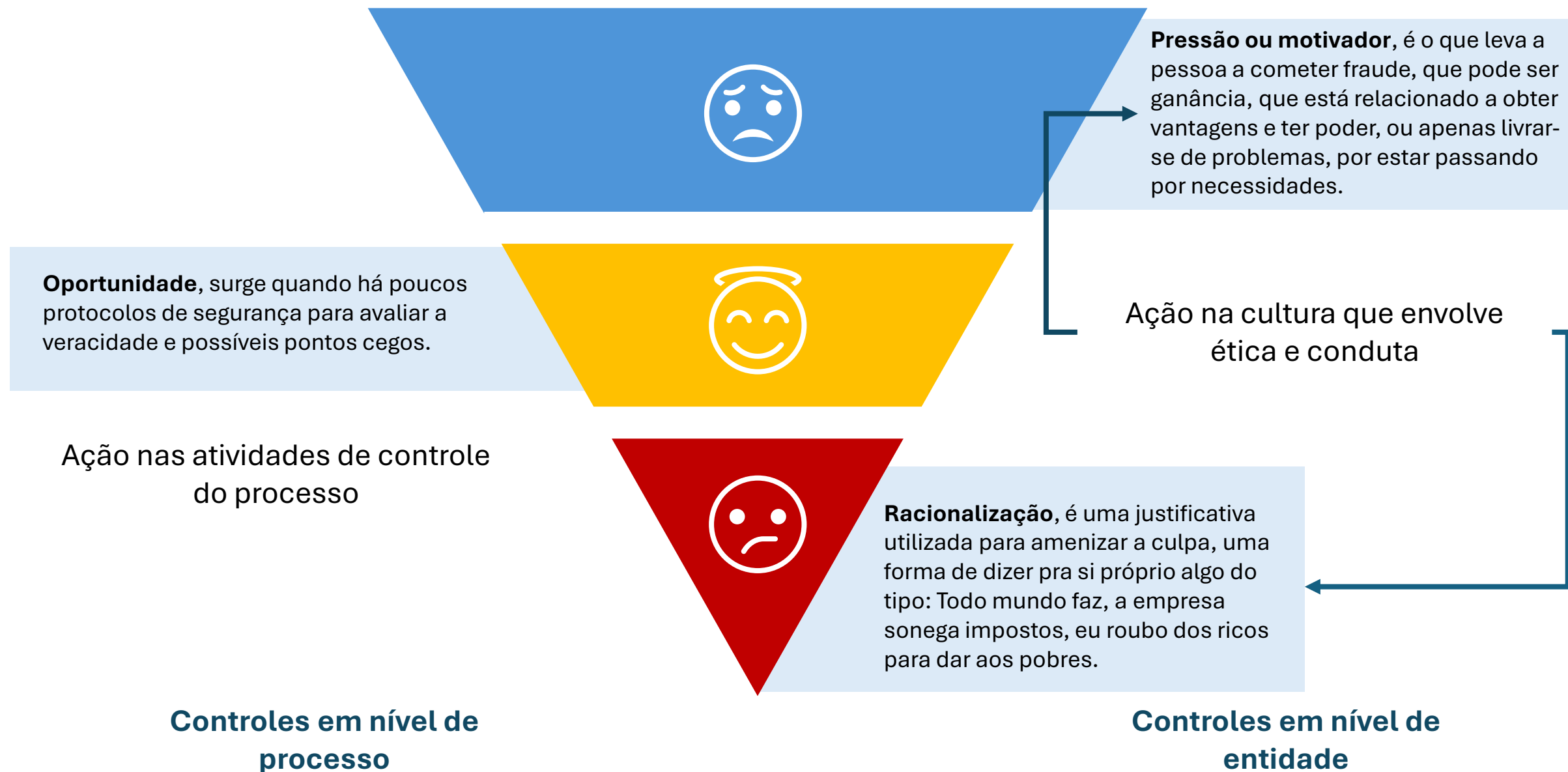
Exemplificando os controles internos



Controles	Preventivos	Detectivos	Corretivos
Nível Entidade: Mecanismos de integridade	<ul style="list-style-type: none">▪ Código de conduta e treinamento sistemático▪ Políticas institucionais▪ Recrutamento, seleção e sucessão▪ Estrutura e hierarquia▪ Comissão de Ética	<ul style="list-style-type: none">• Auditoria interna• Auditoria externa• Canal de Denúncias• Ouvidoria• Transparência	<ul style="list-style-type: none">• PAD e Medidas disciplinares• PAR• Comissão de Ética (censura reservada ou pública)
Nível de Processo	<ul style="list-style-type: none">▪ Alçadas de aprovação▪ Segregação de Funções▪ Controles de acesso▪ Rotação de pessoal▪ Listas de verificações	<ul style="list-style-type: none">▪ Testes de conformidade▪ Monitoramento de controles▪ Revisões e reconciliações▪ Relatórios de exceção▪ Monitoramento por indicadores	<ul style="list-style-type: none">▪ Revisão e reproprocessamento▪ Ajustes de processos e procedimentos▪ Treinamento e reciclagem▪ Ajustes em sistemas



O Triângulo da Fraude





Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

Risco

Categorias de Risco

Controles Internos

Gestão de Riscos

Estruturas para Gestão de Riscos

O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de
Riscos da ISO 31000



Estratégia para implementar



Estudo de Caso



Por que gerir riscos?

“Aquilo a que chamamos acaso não é – não pode deixar de ser – senão a causa ignorada de um efeito conhecido.”

(Voltaire, 1694-1778)

Gestão de riscos na prática



Conceituando a Gestão de riscos

A gestão de riscos é uma disciplina essencial para organizações – sejam elas públicas ou privadas – que buscam alcançar seus objetivos de forma eficaz e eficiente. Ela envolve a identificação, avaliação e mitigação de eventos que possam impactar os objetivos de uma organização. A gestão de riscos é um processo que lida com **as incertezas que afetam a criação, destruição ou preservação de valor nas organizações** (Vieira; Barreto, 2019).

A doutrina moderna de risco preconiza que a Gestão de Riscos é a **capacidade de uma organização de tomar decisões proativas sob incerteza**, ponderando a probabilidade de eventos e seus impactos (sejam eles adversos ou favoráveis) para proteger seus ativos e impulsionar seus resultados. Em um cenário de rápidas mudanças, essa prática é crucial para **evitar surpresas negativas e aproveitar as oportunidades**, permitindo que a organização prospere de forma consistente.





Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

Risco

Categorias de Risco

Controles Internos

Gestão de Riscos

Estruturas para Gestão de Riscos

O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de
Riscos da ISO 31000



Estratégia para implementar



Estudo de Caso

Estruturas para Gestão de Riscos

Conceito/Framework	Descrição Resumida	Entidade/Autor de Referência	Principais Características	Aplicação Prática
ISO 31000	Princípios e diretrizes para estabelecer, implementar e melhorar a gestão de riscos.	ISO (International Organization for Standardization)	Princípios Estrutura (Framework) Processo	Aplicável a qualquer organização; base para políticas, apetite e integração com decisões.
COSO ERM (2017+)	Integra riscos à estratégia e performance, com foco em valor e cultura.	COSO	Componentes e Princípios Apetite a Risco Integração à Estratégia	Mapeamento de objetivos, avaliação de riscos e controles conectados ao desempenho.
NIST SP 800-37 (RMF)	Risk Management Framework para sistemas de TI com ciclo Prepare–Categorize–Authorize–Monitor.	NIST	Controles (NIST 800-53) Monitoramento Contínuo Autorização	Órgãos públicos e setores críticos; avaliação técnica, compliance e segurança cibernética.
TCU — Gestão de Riscos	Diretrizes e boas práticas para riscos no setor público, integrando governança e controles.	Tribunal de Contas da União (TCU)	Governança Transparência Accountability	Aplicação em políticas, planos de integridade e auditorias com foco em riscos.
CGU — Gestão de Riscos/Integridade	Orientações para gestão de riscos e programas de integridade na administração pública.	Controladoria-Geral da União (CGU)	Mapeamento de Riscos Integridade Controles Preventivos	Planos de integridade, compras públicas e gestão de terceiros com matriz de risco.
Kaplan & Mikes (tipos de risco)	Classificação em riscos preventáveis, estratégicos e externos para respostas diferenciadas.	Robert S. Kaplan; Anette Mikes	Tipologias Apetite Diferenciado Respostas Adaptadas	Separar riscos operacionais de estratégicos e externos para priorização e governança.



Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

Risco
Categorias de Risco
Controles Internos
Gestão de Riscos
Estruturas para Gestão de Riscos
O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de
Riscos da ISO 31000

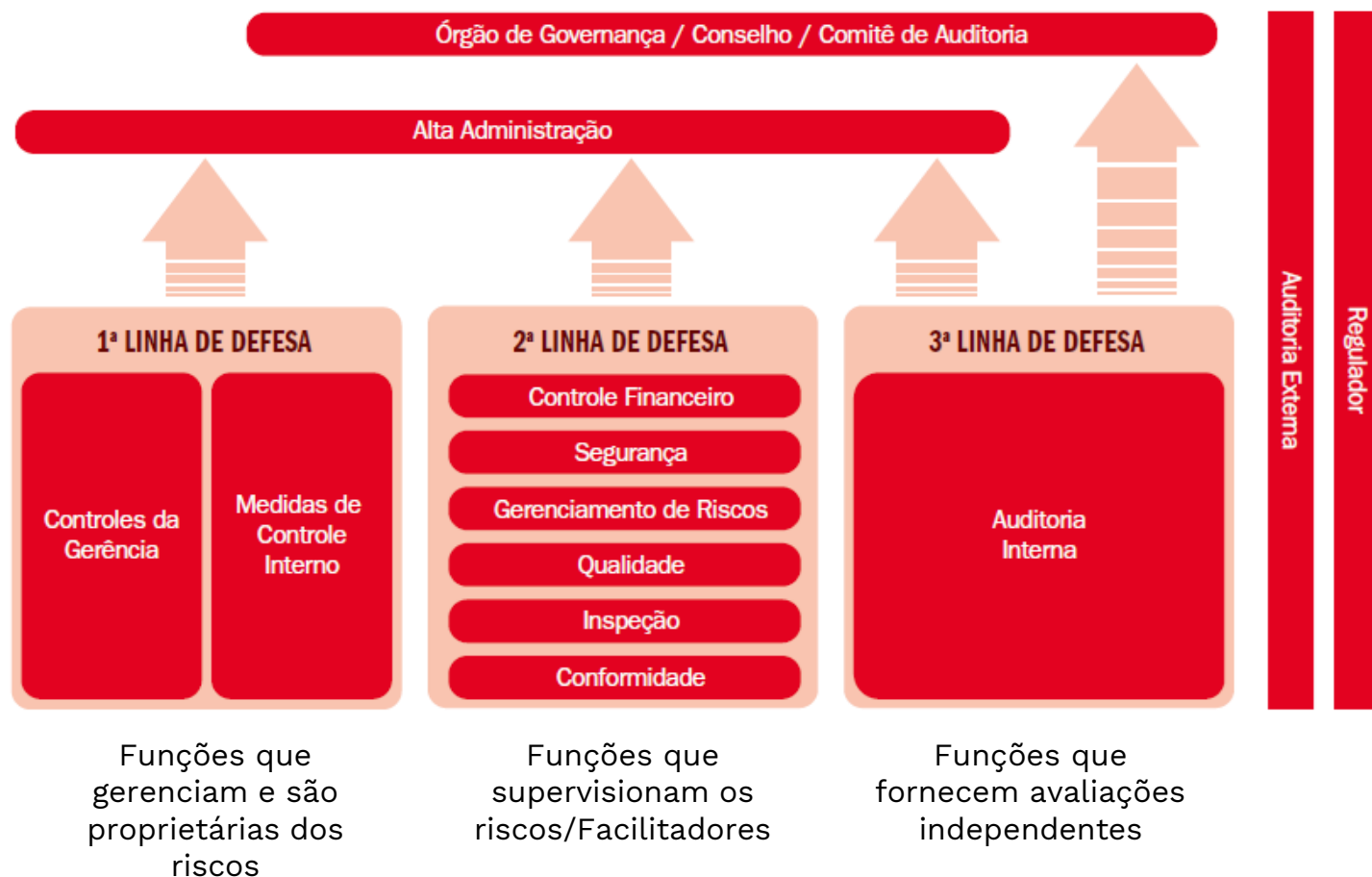


Estratégia para implementar



Estudo de Caso

O Modelo de Três Linhas



A abordagem das Três Linhas de Defesa, embora não seja um modelo de gestão de riscos, é uma forma simples e eficaz para melhorar a comunicação e a conscientização sobre os papéis e as responsabilidades essenciais de gestão de riscos e controles, aplicável a qualquer organização

2ª) Funções que supervisionam os riscos/Facilitadores
constituída por funções – unidades, comitês ou outras estruturas organizacionais – estabelecidas para garantir que a primeira linha funcione como pretendido no que diz respeito à gestão de riscos e controles.

1ª) Funções que gerenciam e são proprietárias dos riscos:
nível se identificam, avaliam e mitigam riscos por meio do desenvolvimento e da implementação de políticas e procedimentos internos

3ª) Funções que fornecem avaliações independentes:
eficiência e eficácia das operações;
salvaguarda de ativos;
confiabilidade e integridade dos processos de reporte;
conformidade com leis e regulamentos e o processo de gestão de riscos



Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

Risco
Categorias de Risco
Controles Internos
Gestão de Riscos
Estruturas para Gestão de Riscos
O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de Riscos da ISO 31000



Estratégia para implementar



Estudo de Caso

ABNT/ISO 31000

Norma de referência adotada para a metodologia de gestão de riscos da administração pública estadual

Justificativa

A aplicabilidade da ISO 31000 é universal, estendendo-se a organizações de qualquer tipo, tamanho, atividade ou setor. Ao fornecer uma estrutura flexível e não prescritiva, a norma permite que empresas e instituições de diversos segmentos integrem a gestão de riscos em suas decisões estratégicas e operacionais, aprimorando a tomada de decisões, protegendo ativos e otimizando o desempenho em um cenário de incertezas.

Pontos chave

Natureza da Norma: A ISO 31000 é uma norma de diretrizes, não uma norma de requisitos.

Objetivo: Seu propósito é fornecer uma abordagem comum e coerente para gerenciar qualquer tipo de risco.

Conformidade, não Certificação: Embora não seja certificável, uma organização pode declarar que seu sistema de gestão de riscos está em conformidade com os princípios e diretrizes da ISO 31000.

Benefícios da Implementação:

- Melhora na tomada de decisões.
- Aumento da resiliência organizacional.
- Otimização do desempenho.
- Melhor aproveitamento de oportunidades e redução de perdas.
- Maior confiança das partes interessadas

Princípios, estrutura e processo

Criar e proteger valor

1. Integrado: Parte integrante de todas as atividades organizacionais

2. Estruturado e abrangente: contribui para resultados consistentes e comparáveis

3. Customizado: Proporcional ao contexto e objetivos da organização

4. Inclusivo: Envolve as partes interessadas de maneira apropriada e oportuna

5. Dinâmico: Antecipa, detecta e responde às mudanças

6. Melhor Informação Disponível - Baseado em informações históricas, atuais e futuras

7. Fatores Humanos e Culturais - Considera comportamento humano e cultura

8. Melhoria Contínua - Aprimorado através do aprendizado e experiência

Princípios

1. Liderança e Comprometimento: apoio contínuo e integração à governança e à cultura

2. Integração: todos devem responder por riscos

3. Design: abordagem adaptada ao contexto e objetivos

4. Implementação: operacionalização da estrutura e aplicação aos processos

5. Avaliação: verificação periódica da adequação e da eficácia

6. Melhoria: otimização contínua da estrutura, corrigindo deficiências

Estrutura

1. Comunicação e consulta: envolvimento das partes interessadas em todas as etapas

2. Estabelecimento do contexto: definição do escopo e critérios de risco

3. Avaliação de riscos: identificação, análise e avaliação de riscos

4. Tratamento de riscos: Seleção e implementação de opções de tratamento

5. Monitoramento e Revisão: Acompanhamento contínuo e melhoria

6. Registro e Relato: Documentação e comunicação dos resultados

Processo



Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

- Risco
- Categorias de Risco
- Controles Internos
- Gestão de Riscos
- Estruturas para Gestão de Riscos
- O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de Riscos da ISO 31000

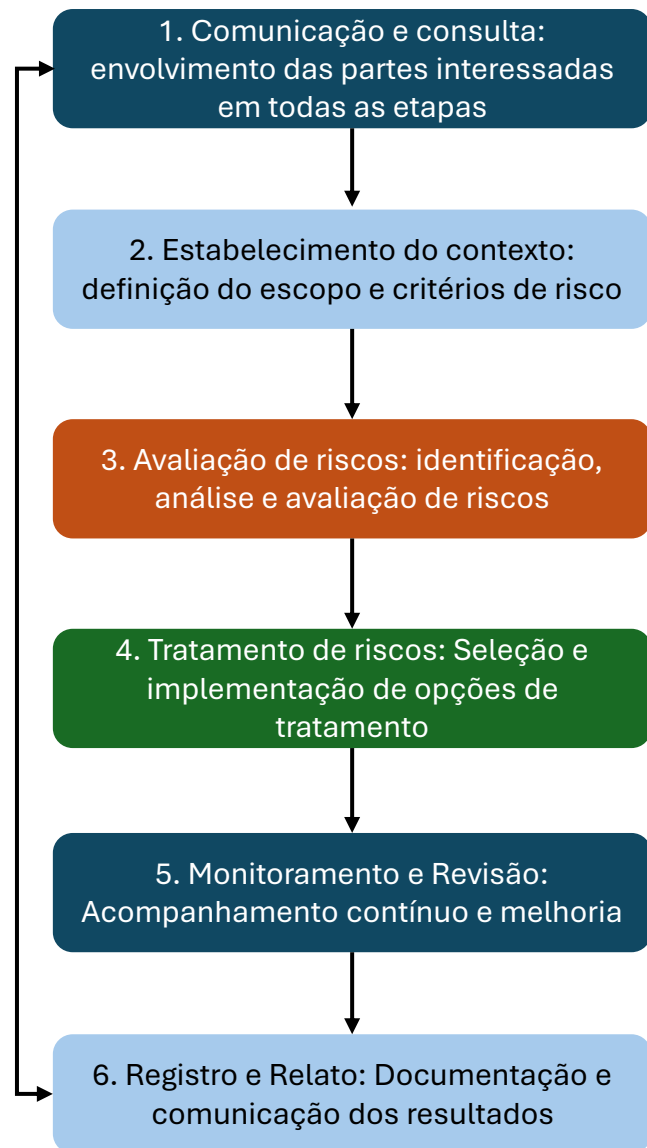


Estratégia para implementar



Estudo de Caso

Visão geral do processo de gestão de riscos da ABNT/ISO 31000



Comunicação e consulta:

A gestão de riscos deve ser transparente e envolver todas as partes interessadas relevantes, desde a Alta Administração até os funcionários, fornecedores e até mesmo o público em geral, quando necessário.

- Auxilia no estabelecimento do contexto
- Interesses dos stakeholders
- Correta identificação dos riscos (multidisciplinariedade Diferentes pontos de vista)
- Aval e apoio aos planos de tratamento
- Gestão de mudanças

Estabelecendo o contexto



O estabelecimento do contexto é a etapa fundamental da gestão de riscos, onde se definem os parâmetros internos e externos da organização, os objetivos a serem alcançados e os critérios de risco.

Ambiente Interno: Compreende os elementos sob controle direto da organização que impactam sua capacidade de gerenciar riscos.

Comprometimento da alta administração:

- Política de gestão de riscos
- Alinhamento com cultura e valores organizacionais
- Estrutura e processos, normas e procedimentos
- Objetivos, estratégias e metas
- Recursos disponíveis (humanos, financeiros, tecnológicos, informacionais, tangíveis e intangíveis)
- Capacidades e competências da equipe
- Papéis e responsabilidades
- Comunicação dos benefícios da gestão de riscos

Ambiente Externo: Engloba as forças e tendências externas que podem influenciar os objetivos e a tomada de decisão da organização.

- Condições econômicas, de mercado e competitivas
- Ambiente político, legal e regulatório
- Fatores sociais, culturais e demográficos
- Avanços tecnológicos e inovações disruptivas
- Expectativas de concorrentes e partes interessadas

Variáveis para gestão de riscos

- Objetivos e escopo
- Taxonomia de riscos
- Critérios de risco
- Apetite e tolerância

Escopo para Gestão de Riscos à integridade

Objetivos:

Assegurar a confiança da sociedade, o uso eficiente dos recursos públicos, a conformidade com a legislação e a própria missão de servir ao cidadão

A compreensão sobre a importância da gestão de riscos requer um claro entendimento dos valores e objetivos da função pública exercida.

Para que as políticas de integridade sejam relevantes, eficientes e eficazes, os riscos para a integridade necessitam ser adequadamente identificados, avaliados e minimizados.

Obstáculos

- Os gestores públicos desconhecem ou negligenciam os parâmetros, políticas ou diretrizes sobre gestão de riscos.
- Os gestores públicos não possuem um claro entendimento sobre o conceito de “risco” e sobre os processos e a utilidade da gestão de riscos.
- Os gestores públicos acreditam que a gestão de riscos é uma função a ser assumida por terceiros e não a consideram como tarefa inerente à sua própria função gerencial.

OCDE/2019

Desafios:

- Cultura Organizacional: Resistência à mudança, percepção de que é "mais burocracia", aversão à exposição de problemas.
- Recursos: Falta de pessoal qualificado, tempo e orçamento para implementar e manter o processo.
- Apoio da Liderança: Ausência de comprometimento explícito e visível da alta direção.
- Fragmentação: Ações isoladas sem uma visão integrada.
- Mensuração: Dificuldade em quantificar o "retorno sobre o investimento" em integridade.
- Interferências Externas: Pressões políticas, rotatividade de gestores.

Variáveis para avaliação de riscos

Critérios de riscos

Probabilidade	Nível	Nome	Descrição
	1	Muito Baixa	Praticamente improvável de acontecer. Ocorrências conhecidas são extremamente raras ou nunca observadas no histórico da organização/indústria. Chance remota (0-10%).
	2	Baixa	Pode ocorrer em raras ocasiões. Eventos similares aconteceram poucas vezes em histórico muito longo. Pequena chance de ocorrência (11-30%).
	3	Média	Pode ocorrer ocasionalmente. Eventos similares já aconteceram e podem se repetir em certas circunstâncias. Chance moderada de ocorrência (31-60%).
	4	Alta	É provável que ocorra. Eventos similares já aconteceram e há fortes indícios de que acontecerão novamente. Alta chance de ocorrência (61-80%).
	5	Muito Alta	Quase certeza de que ocorrerá ou já ocorreu frequentemente. Eventos similares são comuns e esperados. Chance muito alta ou certa de ocorrência (81-100%).

Impacto	Nível	Nome	Descrição
	1	Insignificante	Nenhum ou impacto mínimo nas finanças (ex: < R\$1.000), operacional (pequeno ajuste), reputação (não notado), segurança (pequeno incômodo).
	2	Menor	Impacto financeiro baixo (ex: R\$1.000 - R\$10.000), pequena interrupção operacional (horas), reputação local/interna, segurança de dados pessoais não sensíveis (menor vazamento).
	3	Moderado	Impacto financeiro médio (ex: R\$10.000 - R\$100.000), interrupção operacional significativa (dias), dano à reputação com cobertura limitada, vazamento de dados de clientes não críticos.
	4	Maior	Impacto financeiro alto (ex: R\$100.000 - R\$1.000.000), interrupção operacional grave (semanas/mês), perda de clientes, dano à reputação com cobertura nacional, multa regulatória significativa, vazamento de dados críticos.
	5	Crítico	Impacto financeiro severo (ex: > R\$1.000.000 ou falência), interrupção total das operações (parada), perda massiva de clientes, dano catastrófico à reputação (irreversível), multas milionárias, ação legal coletiva, perda de licença.

Matriz de riscos

Probabilidade / Impacto	1. Insignificante	2. Menor	3. Moderado	4. Maior	5. Crítico
5. Muito Alta	Moderado	Alto	Extremo	Extremo	Extremo
4. Alta	Baixo	Moderado	Alto	Extremo	Extremo
3. Média	Baixo	Baixo	Moderado	Alto	Extremo
2. Baixa	Baixo	Baixo	Baixo	Moderado	Alto
1. Muito Baixa	Baixo	Baixo	Baixo	Baixo	Moderado

Apetite a riscos

Zona de Risco	Ações Recomendadas
Risco Baixo	Nível de risco geralmente aceitável. Ações de monitoramento rotineiro e revisão periódica são suficientes.
Risco Moderado	Risco aceitável com algumas condições. Requer monitoramento mais frequente e pode necessitar de controles adicionais a baixo custo.
Risco Alto	Risco que excede o apetite da organização. Requer planos de tratamento detalhados, alocação de recursos específicos e acompanhamento da alta gestão.
Risco Extremo	Risco inaceitável. Exige tratamento imediato e prioritário, podendo levar à paralisação de atividades ou mudança de estratégia.

Critérios de riscos

O processo de avaliação de riscos é o processo global de identificação de riscos, análise e avaliação de riscos. Para tanto é necessário definir os critérios de riscos, envolvendo:

- Natureza e os tipos de consequência e como serão medidos
- Como expressar as probabilidades
- Como determinar o nível de risco
- Critério para decidir pelo tratamento do risco
- Critérios para decidir quando um risco é aceitável ou tolerável
- Combinações de riscos

Taxonomia de riscos à integridade

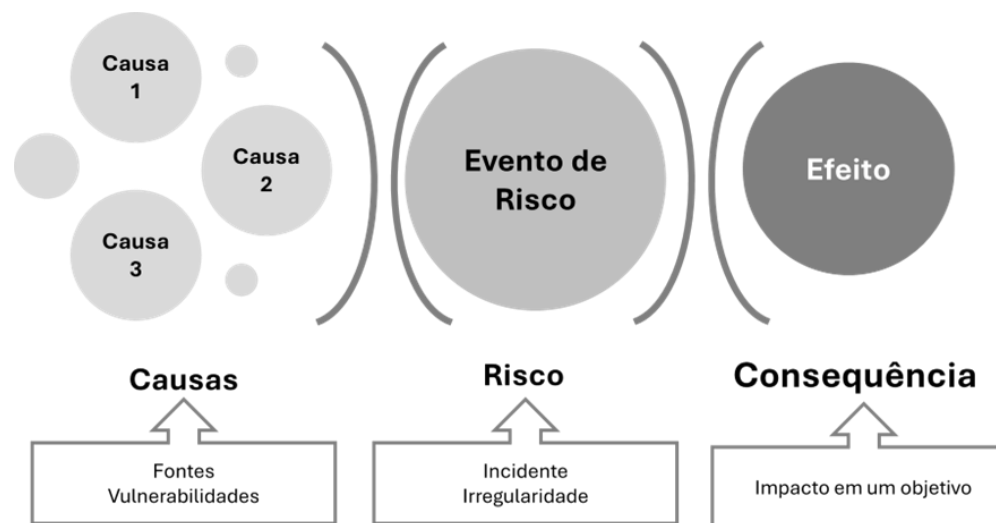
Riscos à Integridade	Descrição	Exemplos
Fraude	Fraude cometida por funcionários ou terceiros	Inserção de funcionários fantasmas na folha
Corrupção	Corrupção ou suborno de funcionários ou terceiros	Solicitação de vantagens para a execução de serviço
Conflito de interesses	Conflito de interesses entre funcionários ou terceiros	Prestação particular de serviços em que está investido
Violação de código de conduta	Violação do código de conduta da instituição	Problemas de ética, violação de políticas
Problemas de governança	Problemas de governança ou supervisão	Problemas de supervisão, falta de transparência
Nepotismo	Favorecimento a parente em contratações e/ou promoções	Contratação de pessoal terceirizado sem critérios claros de seleção
Abuso de autoridade	Uso indevido de prerrogativas do cargo para benefício próprio ou de terceiros.	Favorecimento na tramitação de processos
Vazamento de Informações Confidenciais	Quebra de sigilo funcional.	Vazamento de informações sobre processos em andamento
Assédio (Moral e Sexual)	Abuso de poder e violação da dignidade no ambiente de trabalho.	Isolamento funcional do servidor
Concussão	Exigência de dinheiro ou vantagem em função do cargo exercido	Solicitação de vantagens para liberação de licença
Peculato	Desvio de dinheiro ou bem sob responsabilidade	Utilização de bens públicos em interesse particular.
Prevaricação	Não assumir as responsabilidades do cargo público	Retardar a decisão em um processo
Improbidade administrativa	Enriquecimento ilícito em função do cargo	Venda de sentença judicial
Advocacia administrativa	Utilização do cargo para defender interesses de terceiros	Interferências em processos administrativos em andamento

Identificando riscos



Envolve a identificação de fontes de risco, eventos, suas causas e seus efeitos potenciais. Os riscos devem estar relacionado com os objetivos da organização, do processo, do projeto, etc.

A identificação deve ser abrangente e com análises da criticidade, pois um risco não identificado pode ser um risco não tratado



Devido a <CAUSA/FONTE>, poderá acontecer <DESCRIÇÃO DA INCERTEZA>, o que poderá levar a <DESCRIÇÃO DO IMPACTO, CONSEQUÊNCIA, EFEITO>, impactando no/na <DIMENSÃO DE OBJETIVO IMPACTADA>.

Fonte de Risco: elemento que, individualmente ou combinado, tem o potencial intrínseco para dar origem ao risco.

Vulnerabilidade: Elemento que, individualmente ou combinado, tem o potencial intrínseco para dar origem ao risco.

Causa = Fonte + Vulnerabilidade

É o resultado da ocorrência do risco afetando o objetivo.

Consequência

É o resultado da ocorrência do risco afetando o objetivo.

Controles

- Preventivos
- Atenuação e recuperação
- Detectivos

Ferramentas

- *Brainstorming*
- Entrevistas
- Análise de cenários
- *Check list* de riscos
- Diagrama de *Bow-Tie*
- *Workshops*

Informações e registros

- Lista abrangente de riscos identificados, com suas descrições, causas e consequências potenciais.
- Mapa de registro de riscos

Fatores de riscos x vulnerabilidades



Fonte:

- Pessoas

Vulnerabilidades:

- Em nº insuficiente
- Sem capacitação
- Perfil inadequado
- Desmotivadas



Fonte:

- Sistemas informatizados

Vulnerabilidades:

- Obsoletos
- Ausência de backups
- Indisponíveis



Fonte:

- Estrutura organizacional

Vulnerabilidades:

- Indefinição de papéis e responsabilidades
- Centralização
- Departamentalização excessiva



Fonte:

- Tecnologia

Vulnerabilidades:

- Técnica de produção ultrapassada
- Patentes não registradas
- Sigilo industrial desprotegido



Fonte:

- Infraestrutura física

Vulnerabilidades:

- Localização
- Falta de manutenção
- Instalações obsoletas



Fonte:

- Processos

Vulnerabilidades:

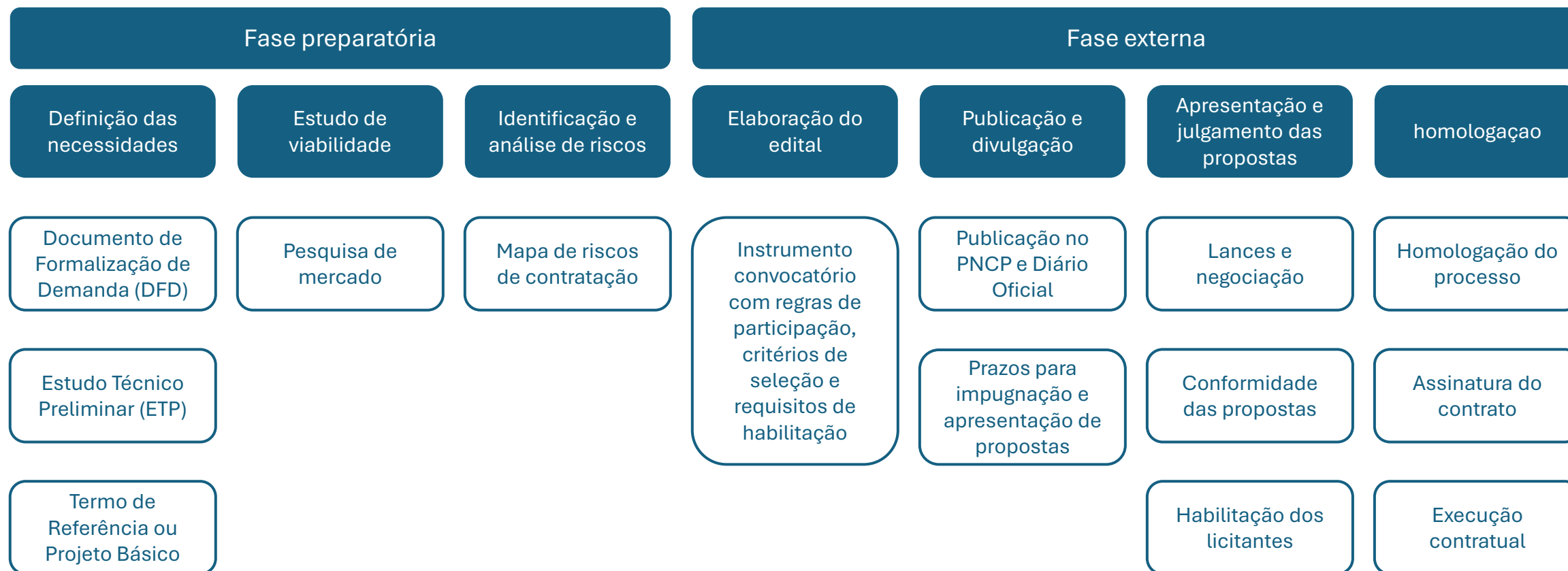
- Mal concebidos
- Complexos
- Ausência de segregação de funções

Conexão dos riscos à integridade com outras categorias

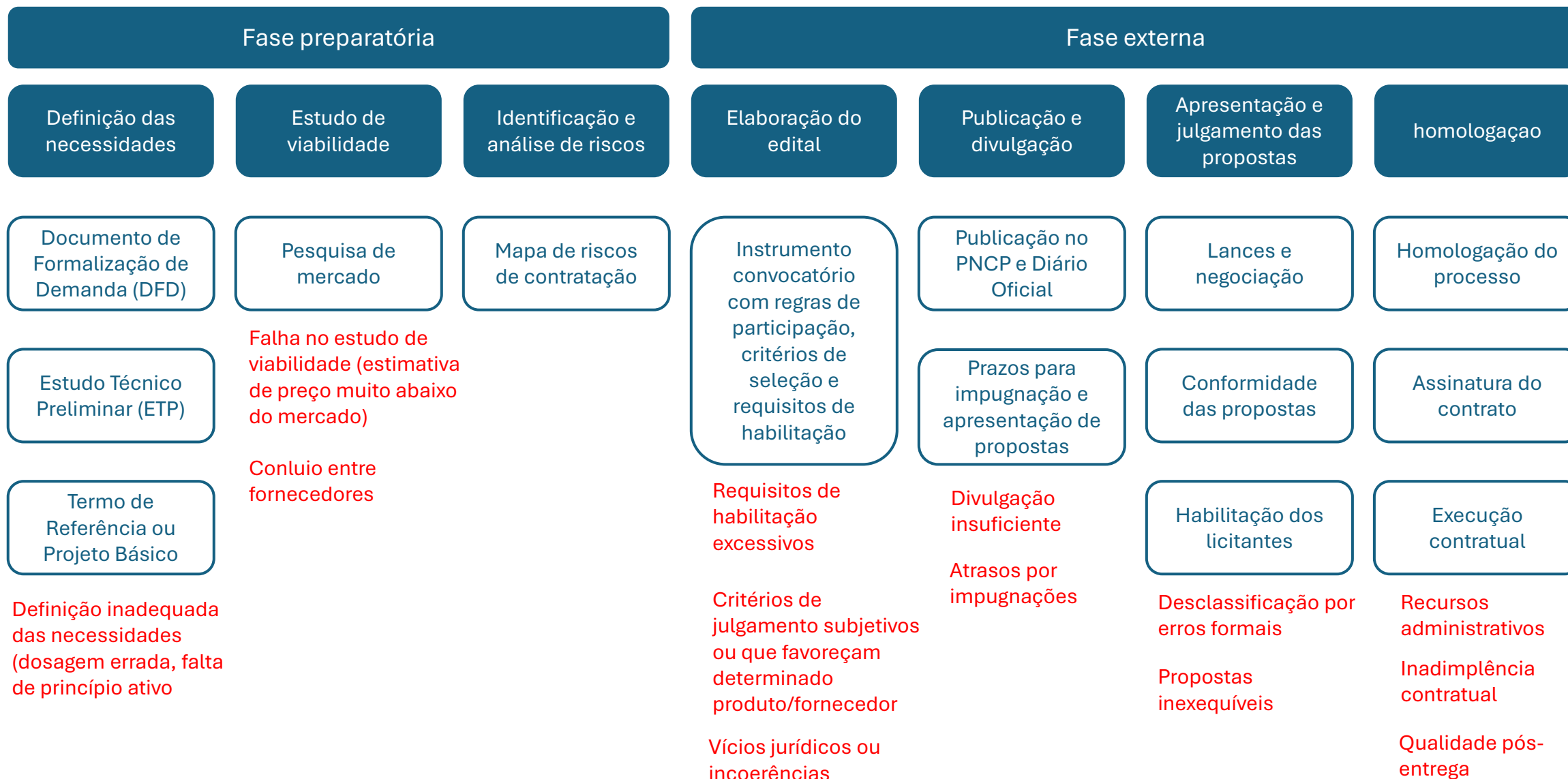


Riscos	Relação	Exemplo
Operacionais	Processos mal desenhados, falta de segregação de funções, controles internos fracos ou inexistentes criam oportunidades para desvios de integridade. A complexidade operacional ou a falta de padronização podem esconder condutas antiéticas.	Um processo de aquisição manual com poucas etapas de conferência (risco operacional) pode facilitar o sobrepreço ou o conluio (risco à integridade).
Estratégicos	A falta de integridade pode comprometer a reputação, a confiança das partes interessadas (cidadãos, órgãos de controle, parceiros), e a capacidade da organização de alcançar seus objetivos de longo prazo. Decisões estratégicas baseadas em informações falsas ou tendenciosas também são riscos à integridade que impactam a estratégia.	Escândalos de corrupção (risco à integridade) podem levar à perda de legitimidade de um governo, impactando diretamente a execução de políticas públicas e a confiança social (risco estratégico).
Financeiros	Desvios de integridade quase sempre resultam em perdas financeiras diretas (fraude, desvio de recursos) ou indiretas (multas, custos de investigação, má alocação de verbas).	Fraude em folha de pagamento (risco à integridade) impacta diretamente o orçamento (risco financeiro).
Tecnologia	Sistemas de TI vulneráveis podem ser explorados para manipular dados, desviar informações confidenciais ou cometer fraudes. A falta de controles de acesso e rastreabilidade digital pode facilitar desvios de integridade.	Um sistema de gestão de benefícios sem logs de acesso robustos (risco de tecnologia) pode permitir que um servidor altere dados de beneficiários para desviar pagamentos (risco à integridade e financeiro).

Processo de licitação – Lei nº 14.133/2021



Processo de licitação – Lei nº 14.133/2021



Processo de licitação – Lei nº 14.133/2021

GOVERNO DO ESTADO
DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria de Controle e Transparência



Etapa	Risco Associado	Medida para Tratamento e Resposta
1. Planejamento	Necessidades inadequadas (quant., espec.)	Oficinas c/ áreas técnicas; ETP detalhado; Protocolos/histórico de consumo.
	Falha no estudo de viabilidade (mercado, preço)	Pesquisa preços/mercado robusta; Equipe multidisciplinar.
	Conluio entre fornecedores	Mapeamento de riscos; Análise de preços; Uso de sistemas eletrônicos.
2. Elaboração do Edital	Critérios de seleção inadequados/restritivos	Revisão jurídica/técnica; Análise de impacto; Modelos padrão (AGU).
	Requisitos de habilitação excessivos/insuficientes	Qualificação técnica/ANVISA; Consulta de mercado; Documentos padronizados.
	Vícios jurídicos ou incoerências no edital	Revisão jurídica minuciosa; Treinamento da equipe; Gestão de documentos.
3. Publicação e Divulgação	Divulgação insuficiente	Publicação no PNCP e D.O.; Uso de outros meios amplos.
	Impugnações e recursos protelatórios	Cronograma de resposta; Respostas claras e fundamentadas; Edital robusto.
4. Apresentação e Julgamento	Propostas desclassificadas por erros formais	Treinamento equipe; Sistemas eletrônicos (validação); Formalismo moderado.
	Disputa judicial / recursos	Decisões transparentes/fundamentadas; Gestão de recursos administrativos.
	Propostas inexequíveis ou com indícios de fraude	Garantias adicionais; Diligências para exequibilidade; Análise de dados.
5. Homologação e Contratação	Recursos administrativos pós-julgamento	Decisões transparentes/motivadas; Comunicação clara; Análise jurídica prévia.
	Inadimplência contratual (não assinatura)	Convocação formal; Sanções cabíveis; Previsão p/ próximo classificado.
6. Execução e Fiscalização	Inadimplência contratual (entrega, atraso, qualidade)	Gestor/Fiscais capacitados; Fiscalização rigorosa; Sanções; Garantia de execução.
	Problemas de qualidade pós-entrega (medicamentos)	Recebimento c/ inspeção (lotes, validades, ANVISA); Testes laboratoriais; Certificado de análise.
7. Encerramento	Encerramento inadequado (pendências financeiras/contratuais)	Relatório final de fiscalização; Conciliação financeira; Registro de performance.

Analizando riscos



Compreende o desenvolvimento da compreensão sobre o risco e à determinação do nível do risco. A organização deve definir as variáveis e critérios para avaliar seus riscos.

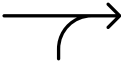
MATRIZ DE RISCO		PROBABILIDADE				
		MUITO BAIXA	BAIXA	MÉDIA	ALTA	EXTREMA
CONSEQUÊNCIA	EXTREMA					
	ALTA					
	MÉDIA					
	BAIXA					
	MUITO BAIXA					



Risco inerente: é o risco bruto sem considerar quaisquer ações que possam reduzir a sua probabilidade ou impacto.

Risco residual: é o risco remanescente após a implementação de ações de tratamento.

Nível	FA	Descrição
Inexistente	1	Controles inexistentes, mal desenhados ou mal implementados, isto é, não funcionais
Fraco	0,8	Controles tem abordagem ad hoc, tendem a ser aplicados caso a caso, a responsabilidade é individual, havendo elevado grau de confiança no conhecimento das pessoas
Mediano	0,6	Controles implementados mitigam alguns aspectos do risco, mas não contemplam todos os aspectos relevantes devido a deficiências no desenho ou nas ferramentas utilizadas.
Satisfatório	0,4	Controles implementados e sustentados por ferramentas adequadas e, embora passíveis de aperfeiçoamento, mitigam o risco satisfatoriamente.
Forte	0,2	Controles implementados podem ser considerados a melhor prática, mitigando todos os aspectos relevantes do risco.



Avaliação dos controles: o nível de risco dependerá da adequação e da eficácia dos controles existentes.

- Quais são os controles existentes para um risco em particular?
- Os controles são capacidades de controlar o risco a um nível tolerável?
- Estão operando na forma pretendida e podem ser demonstrados como eficazes quando requerido?

Cálculo do Risco residual (RR)

RR = NRI x FA, onde:

NRI = Nível de Risco inerente
FA = Fator de avaliação de controles internos

Avaliando os controles internos

Nível	FA	Descrição
Inexistente	1	Controles inexistentes, mal desenhados ou mal implementados, isto é, não funcionais
Fraco	0,8	Controles tem abordagem ad hoc, tendem a ser aplicados caso a caso, a responsabilidade é individual, havendo elevado grau de confiança no conhecimento das pessoas
Mediano	0,6	Controles implementados mitigam alguns aspectos do risco, mas não contemplam todos os aspectos relevantes devido a deficiências no desenho ou nas ferramentas utilizadas.
Satisfatório	0,4	Controles implementados e sustentados por ferramentas adequadas e, embora passíveis de aperfeiçoamento, mitigam o risco satisfatoriamente.
Forte	0,2	Controles implementados podem ser considerados a melhor prática, mitigando todos os aspectos relevantes do risco.

Avaliando riscos



Consiste em comparar os níveis estimados de risco com critérios de risco definidos quando o contexto foi estabelecido, a fim de determinar a significância do nível e do tipo de risco. Utiliza a compreensão do risco obtida durante a análise do risco para tomar decisões sobre ações futuras.

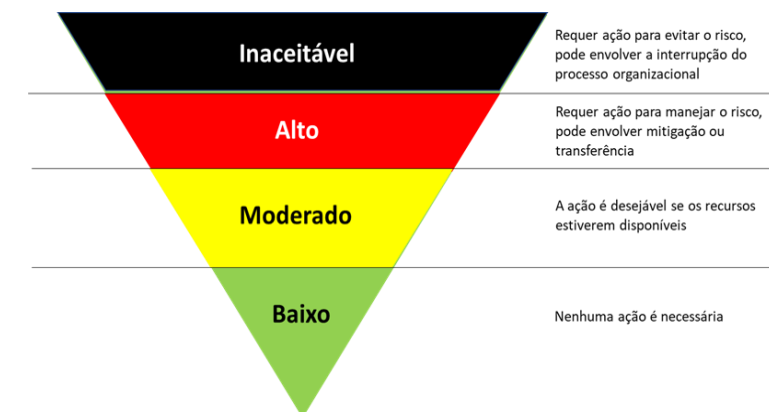
Nível de risco: medida de importância ou significância do risco, quanto à sua criticidade, obtido a partir da análise da combinação de probabilidade e impacto.

Muito alto	4	4	8	12	16
Alto	3	3	6	9	12
Moderado	2	2	4	6	8
Baixo	1	1	2	3	4
Matriz de riscos	1	2	3	4	
	Raro	Pouco provável	Provável	Muito provável	

Decisões de riscos podem incluir:

- Se um risco precisa de tratamento
- Prioridade para tratamento
- Se uma atividade deve ser realizada
- Qual caminho alternativo deve ser seguido

Escala de Nível de Risco	
Níveis	Pontuação
RC - Inaceitável	12 a 16
RA - Risco Alto	7 a 11
RM - Risco Moderado	4 a 6
RP - Risco Baixo	1 a 3



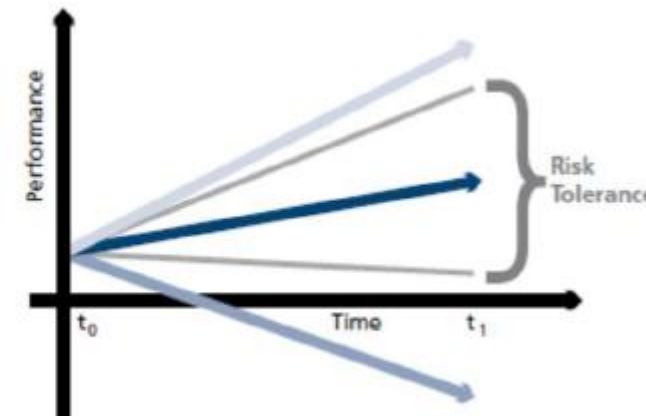
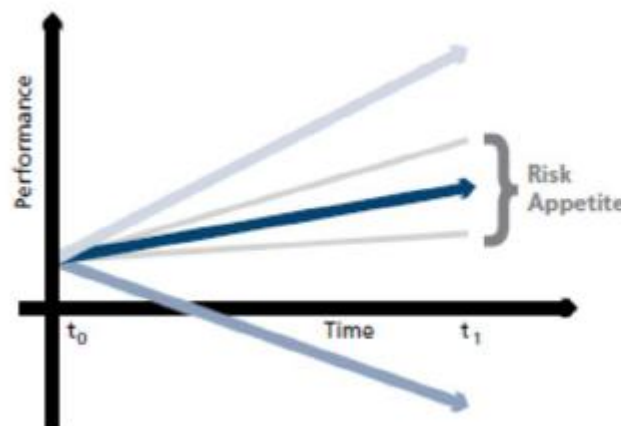
Apetite e tolerância

Apetite a risco: é a quantidade de risco, em um nível abrangente, que a entidade aceita em troca de valor, ou o nível de risco que uma organização está preparada a aceitar para atingir seus objetivos.

Requisitos ao apetite a risco:

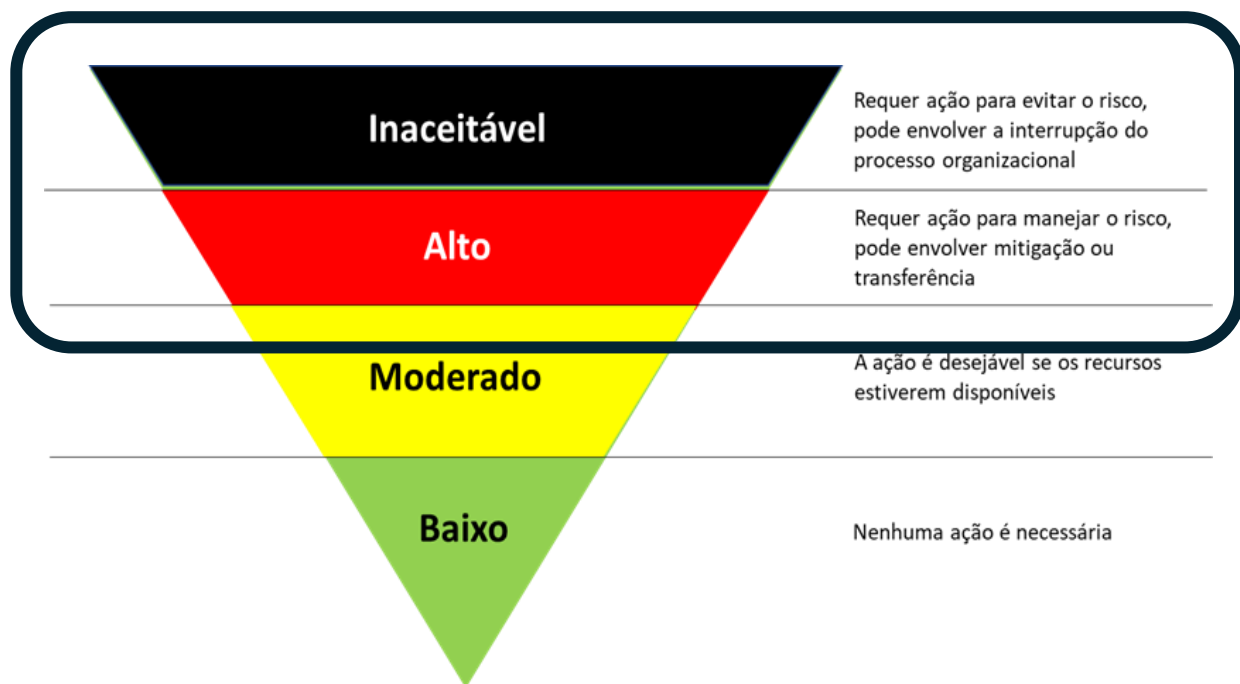
- Compatibilizar com a estratégia e objetivos organizacionais
- Ser direcionador e balizador do modelo decisório
- Considerar as habilidades, recursos e tecnologias existentes para monitorar a exposição ao risco.
- Compreendido e aprovado pela Alta Administração
- Declaração formal de apetite a risco

Tolerância a risco: é o limite máximo de exposição a um risco específico que a organização pode suportar sem comprometer sua capacidade de alcançar seus objetivos fundamentais.



Resiliência: é a capacidade de uma organização de antecipar, preparar-se, responder e adaptar-se a eventos disruptivos e aprender com eles.

Apetite aos Riscos à integridade



O apetite aos riscos à integridade deve ser o mais baixo possível nas organizações públicas, o que equivale dizer que deve haver uma resposta endereçada a todos aqueles que forem identificados.

A avaliação pode indicar uma ordem de prioridade na aplicação das medidas de tratamento.

O tratamento é feito a partir dos controles em nível de entidade, que endereçam os valores e padrões éticos e de integridade esperados na organização

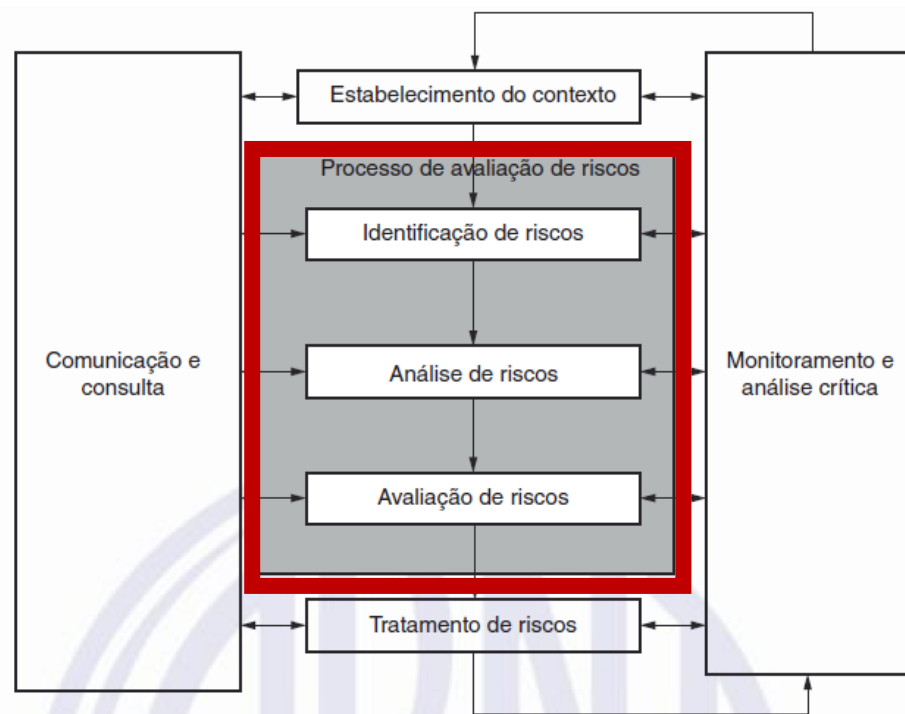
Técnicas de avaliação de riscos – ISO 31010

O processo de avaliação de riscos pode requerer uma abordagem multidisciplinar, uma vez que os riscos podem abranger uma ampla gama de causas e consequências.

Pode ser conduzido em vários graus de profundidade e detalhe e utilizando um ou muitos métodos que vão do simples ao complexo.

Em termos gerais, convém que as técnicas apropriadas apresentem as seguintes características:

- convém que sejam justificáveis e apropriadas à situação ou organização em questão;
- convém que proporcionem resultados de uma forma que amplie o entendimento da natureza do risco e de como ele pode ser tratado;
- convém que sejam capazes de utilizar uma forma que seja rastreável, repetível e verificável.



Os métodos utilizados na análise de riscos podem ser **qualitativos, semi-quantitativos ou quantitativos**. O grau de detalhe requerido dependerá da aplicação em particular, da disponibilidade de dados confiáveis e das necessidades de tomada de decisão da organização

Técnicas para o processo de avaliação de riscos:

- Brainstorming
- Entrevistas estruturadas e semi-estruturadas
- Técnica Delphi
- Listas de verificação
- Análise preliminar de perigos
- HAZOP
- Análise de perigos e pontos críticos de controle
- Técnica estruturada “What if”
- Análise de cenários
- BIA
- Análise de causa raiz (RCA)
- FMEA

Tratando riscos

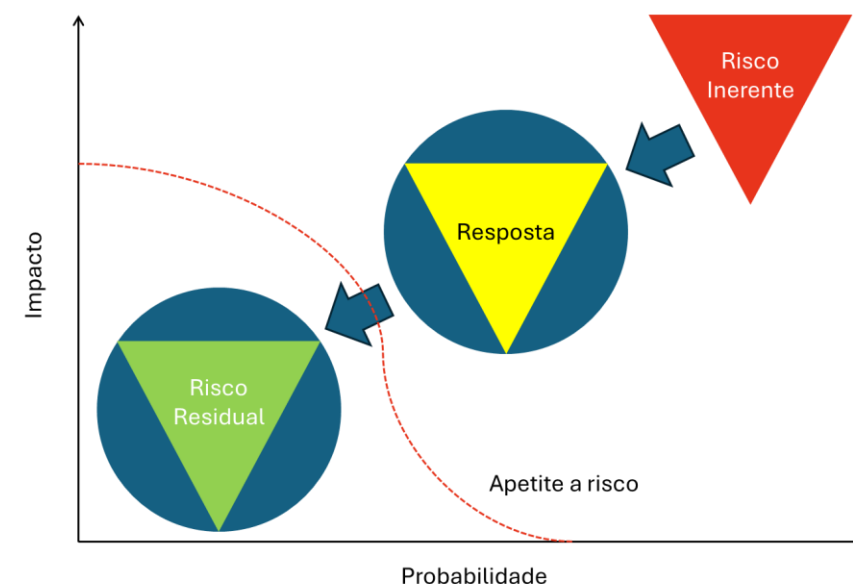


Consiste na seleção e implementação de opções para atuar sobre cada risco identificado.

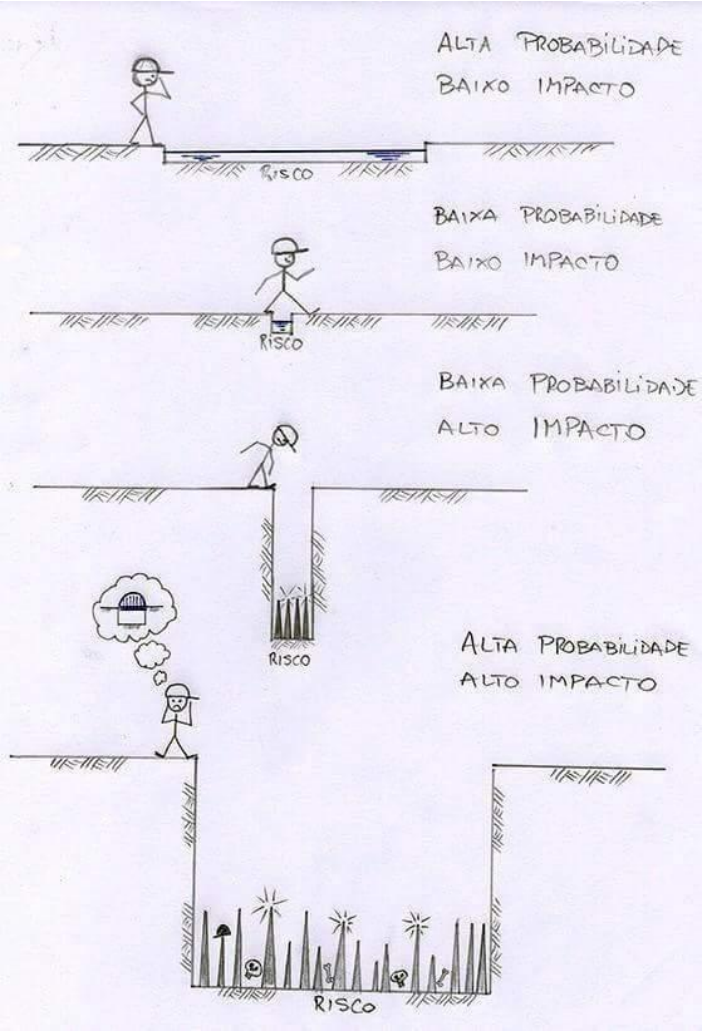
O tratamento de riscos envolve etapas como a avaliação do tratamento já realizado, a verificação se os riscos residuais são toleráveis, a definição de tratamentos adicionais, caso necessário, e a avaliação da eficácia dessas ações.

A partir de um **plano de tratamento** é definida a ordem de prioridade das ações, considerando:

- Razões para escolha do tratamento
- Benefícios esperados
- Responsáveis (aprovação e implementação)
- Recursos necessários
- Cronograma
- Medidas de monitoramento



Estratégias de tratamento de riscos



Mitigar (Reduzir): Ações para diminuir a chance ou o impacto do risco. **Transferir (Compartilhar):** Passar o risco a terceiros (seguros, parcerias). **Aceitar:** Decidir não agir sobre o risco, ciente das consequências (riscos residuais). **Evitar:** Modificar o processo para eliminar o risco. **Reter:** recuperar operações/atividades.

Evitar

Negar
Proibir
Parar

Focar
Eliminar

Uma organização sem fins lucrativos identificou e avaliou os riscos de fornecer serviços médicos diretos aos seus membros e decidiu, desse modo, não aceitar os riscos associados.

Reter

Aceitar
Rever
preços

Compensar
Programar

Uma empresa de varejo após registrar um índice recorde de inadimplência, criou um programa de recuperação de clientes duvidosos, incluindo a oferta de abatimentos e descontos em compras futuras.

Mitigar

Dispersar
Controlar

Uma empresa que produz microchips e componentes eletrônicos de alto valor agregado, após ter registrado um número recorde de perdas por motivos desconhecidos, decidiu implantar um sistema de segurança e um procedimento trimestral de inventário completo em seus centros de armazenamento.

Transferir

Segurar
Hedgear

Partilhar
Terceirizar

A organização sem fins lucrativos mencionada anteriormente decidiu terceirizar os serviços médicos prestados a seus membros para uma empresa especializada.

Aceitar

Alocar
Criar
Renegociar

Reorganizar
Diversificar

Uma instituição pública avaliou o risco de incêndio de suas instalações em diversas regiões e o custo de transferir o risco por meio de cobertura de seguro e considerou que o custo de substituição seria inferior ao custo do seguro pretendido.

Tratando riscos à integridade



EVITAR →

Descontinuar programas de alto risco, não se envolver em parcerias com histórico de falta de integridade.

REDUZIR

PREVENÇÃO

Códigos de conduta, comissão de ética, políticas claras, estrutura hierárquica, alçadas de aprovação, treinamento e capacitação, comunicação, *due diligence* de fornecedores.

DETECÇÃO

Auditorias internas e externas, canais de denúncia (Ouvidorias), portais de transparência.

CORREÇÃO

Processos administrativos disciplinares, recuperação de ativos, PAR, comunicação de crise, treinamento e reciclagem.

FOCO



**CONTROLES
EM NÍVEL DE
ENTIDADE**

COMPARTILHAR →

Acordos de cooperação com órgãos de controle (CGU, MP), contratação de seguros (para perdas financeiras advindas de fraude, por exemplo), garantias contratuais.

ACEITAR →

Aceitar o risco residual (aquele que permanece após o tratamento) se estiver dentro do apetite e tolerância, e se o custo de tratamento for desproporcional.

Riscos à integridade x Controles em nível de Entidade



Fator de risco	Controle em nível de Entidade						
	Preventivo		Detectivo			Corretivo	
	Código de Ética	Normas e Políticas	Ouvidoria	Transparência	Auditoria Interna	PAD	PAR
Uso particular de bens públicos	X	X	X		X	X	
Má Gestão de Estoques e Ativos (e.g., perdas por obsolescência, vencimento)	X	X	X	X	X	X	
Medição/Pagamento de Serviços Não Executados (e.g., medições falsas)	X	X	X	X	X	X	X
Uso de Informação Privilegiada	X		X		X	X	X
Extorsão (e.g., fiscal que exige "colaboração" para não multar)	X		X		X	X	
Fator de risco	Controle em nível de Processo						
	Preventivo		Detectivo			Corretivo	
Uso particular de bens públicos	Elegibilidade para uso de veículo/formulário de utilização de veículos		Relatório de consumo e quilometragem / TAG de utilização / rastreamento			Revisão das permissões para uso de veículo / Ajustes de procedimentos	
Má Gestão de Estoques e Ativos (e.g., perdas por obsolescência, vencimento)	Política de estoque mínimo e ressuprimento / FIFO		Relatórios de movimentação de estoques / inventários periódicos			Ajustes nas políticas de estoques / substituição de gestor	
Medição/Pagamento de Serviços Não Executados (e.g., medições falsas)	Duplo grau para aprovação de medições / sistemas informatizados de aprovação		Inspeções de campo / Acompanhamento do ritmo do desembolso contratual			Revisão de parâmetros de aprovação / reescalonamentos de cronograma	
Uso de Informação Privilegiada	Perfis de acesso a informações /		Revisão de acesso por perfis / rastreio de logs			Corte de acessos não autorizados e/ou	
Extorsão (e.g., fiscal que exige "colaboração" para não multar)	Sistemas automatizados de fiscalização / rotina de duplas de fiscalização		Relatórios de produtividade de fiscalização / estatísticas por segmento e/ou região			Rotação de fiscal por região segmento / Ajustes de procedimentos	

Riscos à integridade x Decreto 1595/05 e LC 46/94



Nº	RISCO DE INTEGRIDADE	DESCRIÇÃO	Decreto nº 1.595-R/2005	LC nº 46/94
R01	NEPOTISMO	Nomeação, designação, contratação ou alocação de familiar de Secretário de Estado ou de ocupante de cargo em comissão ou função de confiança para exercício de cargo em comissão ou função de confiança ou para prestação de serviços no órgão.	Art. 4º, IV	Art. 221, IV
R02	CONFLITO DE INTERESSES	Caracteriza-se pelo exercício de atividades Incompatíveis com as atribuições do cargo, intermediação indevida de interesses privados, concessão de favores e privilégios ilegais a pessoa jurídica e recebimento de presentes/vantagens.	Art. 2º, IX; Art. 4º, X; Art. 8º; Art. 9º; Art. 10; Art. 12	Art. 221, XV, XIX XXVI
R03	PRESSÃO INTERNA OU EXTERNA ILEGAL OU ANTIÉTICA PARA INFLUENCIAR AGENTE PÚBLICO A ATUAR DE MANEIRA PARCIAL OU SEM AUTONOMIA TÉCNICA.	Ser influenciado a agir de maneira parcial por pressões internas ou externas indevidas. Normalmente ocorridas entre pares, por abuso de poder, por tráfico de influência ou constrangimento ilegal.	Art. 3º; Art. 14, II, III, IV, V; Art. 2º, X, XV	Art. 221, VII, IX, X
R04	CONDUTA PROFISSIONAL INADEQUADA	Deixar de realizar as atribuições conferidas com profissionalismo, honestidade, imparcialidade, responsabilidade, seriedade, eficiência, qualidade e/ou urbanidade.	Art. 2º, II, III, IV, VI, VII, IX, XII, XIV, XVI, XVII; Art. 4º, III, IX, XII, XV; Art. 12	Art. 25, 26 e 27, 29; Art. 39, §2º; Art. 40; Art. 45; Art. 53; Art. 220; Art. 221, I, III, IV, XII, XIII, XIV, XVI, XXI
R05	USO INDEVIDO DE AUTORIDADE CONTRA O EXERCÍCIO PROFISSIONAL, O PATRIMÔNIO E A HONRA	Atentar contra a honra ou o patrimônio ou contra o exercício profissional com abuso ou desvio do poder hierárquico ou sem competência legal.	Art. 2º, X, XV	
R06	USO INDEVIDO E/OU MANIPULAÇÃO DE DADOS E INFORMAÇÕES	Caracteriza-se pela divulgação ou uso indevido de dados ou informações, alteração indevida de dados/informações ou restrição de publicidade/acesso a dados/informações.	Art. 2º, V; Art. 4º VI, XI, XIV	Art. 221, VII, XXV
R07	DESVIO DE PESSOAL E/OU RECURSOS MATERIAIS	Desviar ou utilizar, em obra ou serviço particular, veículos, máquinas, equipamentos ou material de qualquer natureza, de propriedade ou à disposição de entidades públicas, bem como o trabalho de servidores públicos, empregados ou terceiros contratados por essas entidades para fins particulares ou para desempenho de atribuição que seja de sua responsabilidade ou de seu subordinado.	Art. 2º, XI, Art. 4º, II, IX; Art. 5º; Art. 6º; Art. 7º	Art. 221, V
R08	INTERFERÊNCIAS EXTERNAS E/OU POLÍTICAS E/OU ALTERAÇÕES NO CENÁRIO POLÍTICO	Relacionados com mudanças de governo e/ou de políticas de governo que possam implicar em supressão de atribuições, esvaziamento do órgão e/ou desaparecimento por falta de recursos.	Art. 14, II, III, IV, V	
R09	CORRUPÇÃO, FRAUDE OU EMPREGO IRREGULAR DE VERBAS PÚBLICAS	Solicitação de recebimento de vantagem indevida, abuso de posição ou poder em favor de interesses privados, ilícitos contra a administração pública, previstos no ordenamento jurídico nacional, como, por exemplo, no Código Penal ou em leis específicas.	Art. 4º, I, V, VII, VIII, XI, XII, XIII, XIV; Art. 11	Art. 221, XI, XVIII, XXI, XXII, XXIII
R10	ASSÉDIO E/OU PRECONCEITO NO TRABALHO	Representado por situações de assédio moral ou sexual e preconceito de raça, gênero, religião, origem ou orientação sexual. ·Assédio moral: expor de forma prolongada e repetitiva os servidores a situações humilhantes, constrangedoras e vexatórias que podem provocar danos psicológicos e físicos. ·Assédio sexual: constranger com conotação sexual no ambiente de trabalho, em que, como regra, o agente utiliza sua posição hierárquica superior ou sua influência para obter o que deseja.	Art. 2º III, XII, XV; Art. 3º; Art. 4º, III	Art. 221, XIII, XIV, XXVII, XXVIII

Aprimorando os mecanismos de integridade

GOVERNO DO ESTADO
DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria de Controle e Transparência



Comissão de Ética

Reuniões periódicas com representantes de diversas áreas da instituição para discutir dilemas éticos e promover a conscientização.
Desenvolver diretrizes específicas para conflitos de interesse e declará-las publicamente, com sistema de declaração e gestão robusto.
Promover treinamentos regulares sobre o Código de Conduta e ética para todos os funcionários, com formatos diversificados e adaptados.
Implementar "Diálogos Éticos" com estudos de caso reais.
Exigir declaração anual de conflitos de interesse para posições-chave.
Adaptar treinamentos para diferentes níveis e riscos específicos.

Código de Conduta

Atualizar o Código de Conduta periodicamente para refletir mudanças nas leis e regulamentos aplicáveis, com ciclo de revisão anual formal.
Implementar um processo de reconhecimento e assinatura do Código por todos os funcionários anualmente, com módulo de treinamento obrigatório pré-assinatura.
Disponibilizar o Código de Conduta em formatos acessíveis a todos, incluindo versões para funcionários com deficiência, e criar um portal interno dedicado.
Incluir lições aprendidas de incidentes éticos nas atualizações.
Desenvolver versões resumidas e infográficos do Código.

Ouvidoria e Canal de Denúncias

Garantir a confidencialidade e anonimato para denunciante, quando solicitado, com plataforma externa e independente.
Estabelecer um sistema de acompanhamento das denúncias, com feedback aos denunciante quando possível, via sistema de gestão de casos.
Promover campanhas de conscientização sobre a importância e o uso adequado do canal de denúncias, com comunicação contínua e criativa.
Implementar política de não retaliação rigorosa e comunicada amplamente.
Educar sobre o que é uma denúncia válida e como fornecer informações úteis.

Portal de Transparência

Publicar informações de forma proativa e atualizada sobre a gestão da entidade, incluindo gastos, contratos e processos licitatórios, em formatos abertos.
Garantir que as informações sejam apresentadas de forma clara e acessível ao público leigo, com linguagem simples e gráficos.
Implementar um mecanismo de feedback para que cidadãos possam sugerir melhorias ou reportar omissões, com formulário simplificado e FAQ.
Publicar relatórios de gestão, balanços e organogramas detalhados.
Realizar testes de usabilidade e publicar melhorias baseadas em feedback.

Corregedoria

Desenvolver procedimentos padronizados para investigação de irregularidades, garantindo imparcialidade e celeridade, com manual detalhado e software.
Promover ações disciplinares de forma transparente e documentada, com comitê revisor independente.
Compartilhar lições aprendidas de investigações com a entidade para prevenir reincidências, via "boletins de alerta" e workshops.
Investir em treinamento contínuo para investigadores.
Comunicar sanções de forma que sirvam de exemplo (respeitando a privacidade).

Tratando riscos



Inaceitável



Alto



Moderado



Baixo

Plano de respostas

Documento ou conjunto de diretrizes que detalha como uma organização pretende lidar com os riscos identificados em seu ambiente. Não é apenas uma lista de problemas, mas um guia prático sobre o que fazer para gerenciar esses riscos.

Monitoramento e reporte:

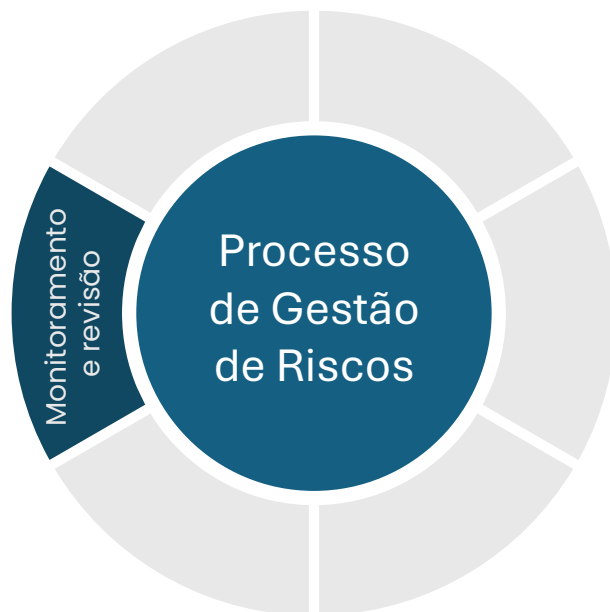
- KPI's para aferição da eficácia
- Frequência e formato dos relatórios
- Papéis e responsabilidades definidas (monitoramento, reporte e ação, se necessária)

Elementos essenciais

- **Riscos identificados:** Descrição detalhada de cada risco, suas causas e como podem afetar os objetivos do projeto.
- **Donos do risco:** A pessoa responsável por monitorar o risco e garantir que as respostas sejam implementadas.
- **Estratégia de resposta:** A abordagem escolhida para cada risco (evitar, mitigar, transferir, aceitar, etc.).
- **Ações específicas:** As ações concretas que precisam ser tomadas para implementar a estratégia escolhida.
- **Orçamento e cronograma:** Recursos e tempo necessários para executar as ações de resposta.
- **Planos de contingência:** Ações a serem tomadas caso a estratégia de resposta original falhe ou um risco inesperado ocorra.



Monitoramento e revisão



Assegurar e melhorar a qualidade e eficácia da concepção, implementação e resultados do processo

Monitoramento: Acompanhamento regular da eficácia dos controles, do desempenho dos planos de ação, e da identificação de novos riscos ou mudanças no ambiente (legislativo, político, social).

Revisão: Avaliações periódicas do processo de gestão de riscos como um todo, para garantir que ele permanece relevante e eficaz.

Frequência de monitoramento:
Definir a frequência do monitoramento com base no nível de risco residual

Mecanismos de feedback e ajustes

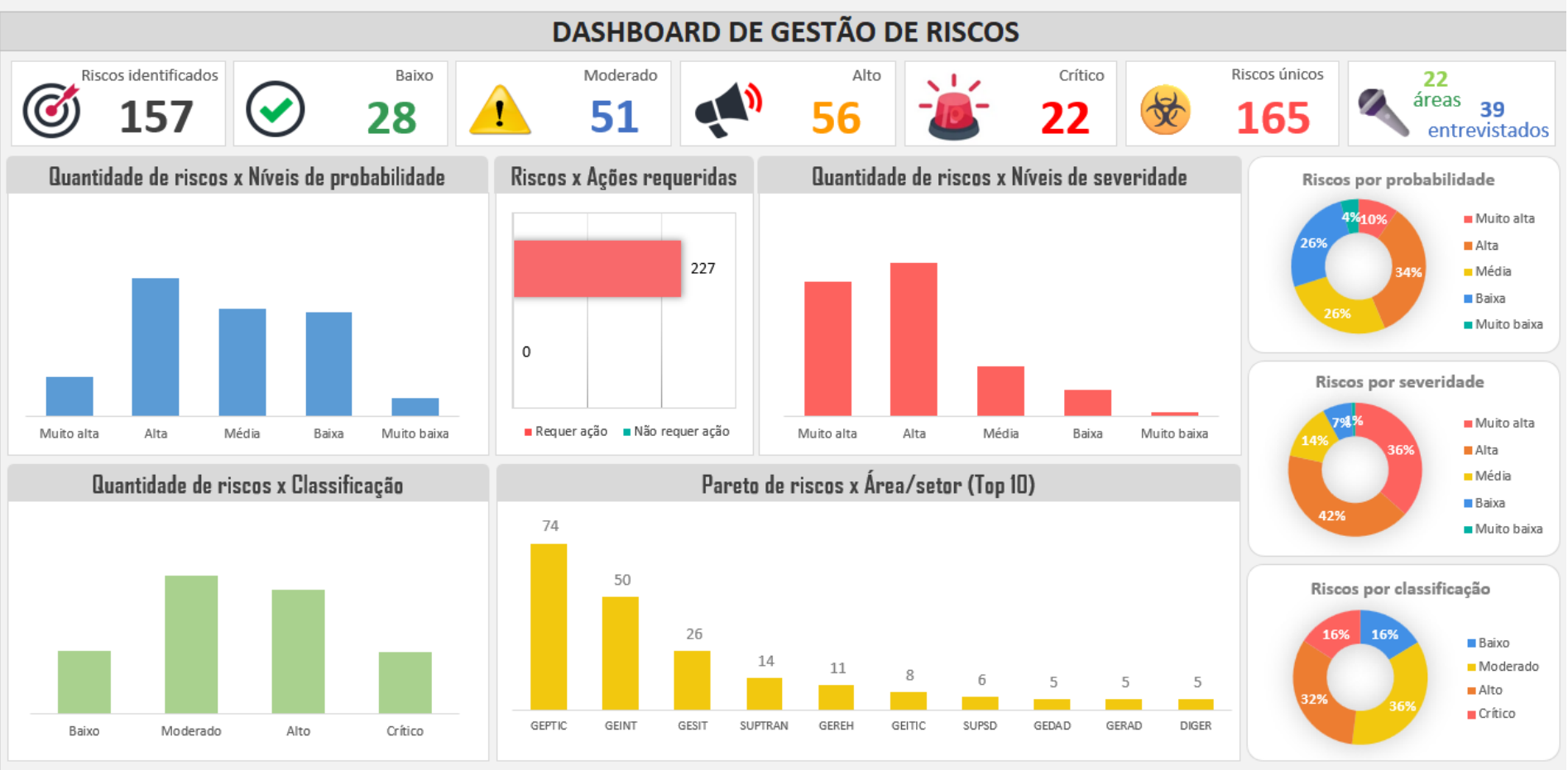
- Canais de denúncias e Ouvidorias: detecção de riscos e irregularidades
- Auditorias interna e externa: verificação independente da eficácia de controles e processos
- Pesquisa de clima organizacional: percepção dos servidores sobre a cultura organizacional
- Lições aprendidas: análise de incidentes
- Relatórios de desempenho de indicadores (KPI's / KRI's): eficácia dos planos de ação e evolução do perfil de risco

Indicadores-Chaves de Risco (KRI's)



Categoria de Risco	KRI (Indicador-Chave de Risco)	Descrição/Exemplo de KRI
Estratégico	Taxa de Conclusão de Metas e Projetos Estratégicos	Percentual de metas do Plano Plurianual (PPA) ou Plano de Governo atingidas dentro do prazo e orçamento.
	Índice de Satisfação do Cidadão/Usuário do Serviço	Avaliação média dos serviços prestados (ex: pesquisa de satisfação, avaliação de ouvidoria).
	Variação na Reputação Institucional	Análise de menções em mídias (online/tradicional), volume e teor de manifestações em canais de ouvidoria.
Operacional	Tempo Médio de Atendimento/Conclusão de Serviços	Média de tempo para finalizar um processo ou serviço público (ex: emissão de documentos, concessão de licenças).
	Taxa de Erros/Não Conformidades em Processos Chave	Percentual de falhas em processos críticos (ex: folha de pagamento, processos licitatórios).
	Disponibilidade de Sistemas Críticos para o Cidadão	Tempo de atividade (uptime) de plataformas e sistemas de atendimento ao público.
	Taxa de Absenteísmo de Servidores	Percentual de servidores ausentes do trabalho, indicando potencial sobrecarga ou problemas de gestão de pessoal.
Conformidade	Número de Auditorias com Ressalvas ou Apontamentos Graves	Quantidade de auditorias internas ou externas que identificaram não conformidades significativas.
	Volume de Multas e Sanções Recebidas	Valor ou número de penalidades aplicadas por órgãos reguladores ou de controle (TCU, CGE, etc.).
	Aderência a Prazos Regulatórios	Percentual de cumprimento de prazos estabelecidos por leis (ex: Lei de Responsabilidade Fiscal, Lei de Acesso à Informação, Lei de Licitações).
	Número de Processos Administrativos/Judiciais por Não Conformidade	Casos abertos devido a descumprimento de normas.
Integridade	Número de Denúncias no Canal de Ética/Ouvidoria	Volume de comunicações que apontam desvios de conduta, fraude ou corrupção.
	Casos Confirmados de Assédio/Fraude/Corrupção	Número de incidentes comprovados e suas respectivas sanções.
	Resultado de Avaliações de Clima Ético	Nível de percepção dos servidores sobre a cultura de integridade e ética na instituição.
	Transparência e Competitividade em Licitações	Indicadores que monitorem a competição em processos de compra (ex: número médio de participantes por licitação, percentual de dispensas/inexigibilidades).
Tecnologia da Informação (TI)	Número de Incidentes de Segurança da Informação	Quantidade de ataques, tentativas de invasão, vazamentos de dados ou infecções por malware.
	Tempo de Inatividade de Sistemas Críticos	Horas totais de sistemas essenciais fora do ar (planejadas e não planejadas).
	Percentual de Dados Públicos Criptografados/Protegidos	Proporção de dados sensíveis ou críticos que estão devidamente protegidos.
	Conformidade com Políticas de Segurança da Informação	Avaliação do cumprimento das políticas internas (ex: % de servidores com treinamento em segurança, % de patches de segurança aplicados).
Orçamentário	Percentual de Execução Orçamentária	Comparação entre o orçamento planejado e o executado (receitas e despesas).
	Desvios Orçamentários em Projetos Chave	Percentual de variação entre o custo orçado e o custo real de projetos de investimento.
	Percentual de Gastos com Pessoal em Relação à Receita Corrente Líquida	Medida de conformidade com os limites da Lei de Responsabilidade Fiscal.
	Saldo de Caixa/Disponibilidade Financeira	Monitoramento da liquidez da instituição para honrar seus compromissos.

Dashboard



As atividades de monitoramento e análise crítica devem ser registradas e reportadas interna e externamente. As informações obtidas se tornam fonte de conhecimento que precisa estar disponível a pessoas certas, na forma e no momento adequados. As informações precisam fluir para alcançar quem possa se beneficiar delas para aperfeiçoar o processo de gestão de riscos e os demais processos de tomada de decisão da agência. **Assegurar a qualidade e a relevância das informações é um aspecto essencial da gestão de riscos.**

Registro e relato

Mapa de Riscos:

O processo de gestão de riscos e seus resultados deve ser documentado e relatado por meio de mecanismos apropriados, objetivando:

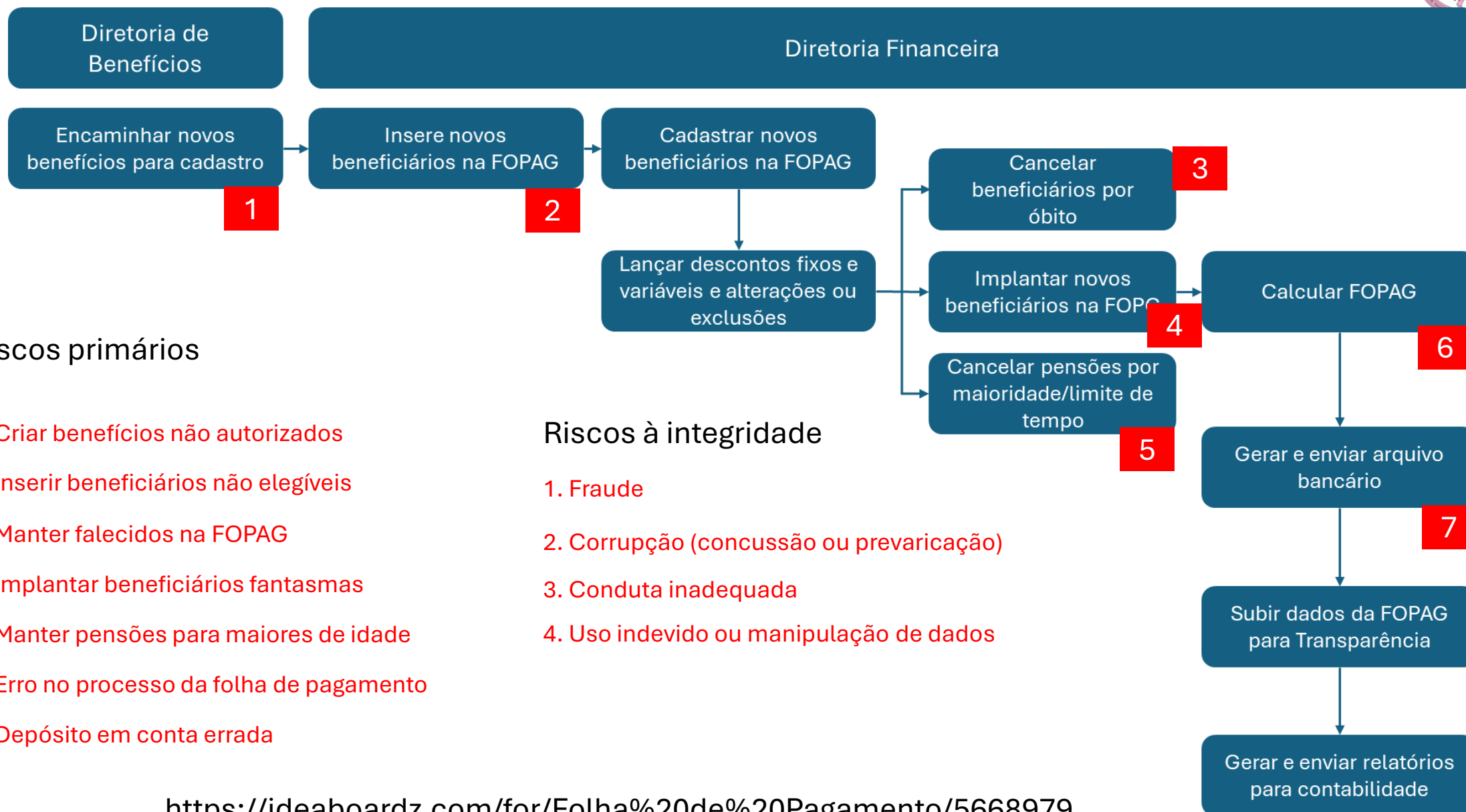
- Comunicar atividades e resultados da gestão de riscos em toda a organização
- Fornecer informações para a tomada de decisão
- Melhorar as atividades de gestão de riscos
- Auxiliar a interação com as partes interessadas

A criação, retenção e manuseio de informação devem levar em consideração a sensibilidade das informações no contexto interno e externo.

Mapamento de Riscos																				
Identificação de Eventos de Riscos										Análise de Riscos					Resposta a Riscos					
Subprocessos / Atividades	Eventos de Risco	Causas	Estatos / Consequências	Consequências de Riscos	Risco Inerente			Identificação dos Eventos Estimativa			Risco Residual		Pacotes Resposta	Controles Propostos e Ação Proposta						
					Impacto	Probabilidade	Severidade	Descrição do Evento de Risco	Análise quanto ao Risco de Ocorrência	Análise quanto ao Risco de Impacto	L	P		M	Tipo	Resposta	Data de Início	Data de Término	Status	Símbolo
Subprocesso/Atividade 1	Evento1	L	L	Oportunista	Sim	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Em andamento	🟢		
	Evento2	L	L	Fred	Sim	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento3	L	L	Exatidão	Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
Subprocesso/Atividade 2	Evento1	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento2	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento3	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
Subprocesso/Atividade 3	Evento1	L	L	Exatidão	Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento2	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento3	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
Subprocesso/Atividade 4	Evento1	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento2	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento3	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
Subprocesso/Atividade 5	Evento1	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento2	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento3	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
Subprocesso/Atividade 6	Evento1	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento2	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		
	Evento3	L	L		Não	F	Faixa Verde	L							00/00/00	00/00/00	Finalizado	🟢		

SECRETARIA DE ESTADO DE CONTROLE E TRANSPARÊNCIA									
Subsecretaria/Gerência/Setor									
Macroprocesso (Atividades-chave)									
Processo									
Gestor responsável									
Responsável pela análise									
Período de análise									
PROCESSO/ATIVIDADE	#	Risco de Integridade (Inerente)	Causa	PROBABILIDADE	IMPACTO	NÍVEL DO RISCO (Poi)	Descrição da atividade de controle	Avaliação do controle	Risco residual
	00101					0	Exatidão	Satisfatório	Baixo
	00102					0	Exatidão		Baixo
	00103					0	Exatidão		Baixo
	00104					0	Exatidão		Baixo
	00105					0	Exatidão		Baixo
	00106					0	Exatidão		Baixo
	00107					0	Exatidão		Baixo
	00108					0	Exatidão		Baixo
	00109					0	Exatidão		Baixo
	00110					0	Exatidão		Baixo
	00111					0	Exatidão		Baixo
	00112					0	Exatidão		Baixo
	00113					0	Exatidão		Baixo
	00114					0	Exatidão		Baixo
	00115					0	Exatidão		Baixo
	00116					0	Exatidão		Baixo
	00117					0	Exatidão		Baixo
	00118					0	Exatidão		Baixo
	00119					0	Exatidão		Baixo
	00120					0	Exatidão		Baixo



































Processo de Folha de Pagamento



Mapeamento de Risco																					
Subprocesso / Atividade	Identificação de Eventos de Riscos					Avaliação do Riscos								Resposta a Risco							
	Eventos de Risco	Causas	Efeitos / Consequências	Categoria do Risco	Natureza do Risco orçamentário ou financeiro	Risco Inerente			Identificação dos Controles Existentes			Risco Residual			Prazo para Responder	Controlar Proprietar / Ação Proprietar					
						I	P	NR	Descrição do Controle Atual	Avaliação quanto ao Desenho do Controle	Avaliação quanto a Operação do Controle	I	P	NR		Tipo	Descrição	Data de Início	Data de Conclusão	Status	Situação
Subprocesso/Atividade 1	Evento 1	1. 2. 3.	1. 2. 3.	Orçamentária	Sim	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				4	Risco Crítico		Preventiva	a	01/01/2017	23/02/2017	Em andamento	<div></div>	
	Evento 2	1. 2. 3.	1. 2. 3.	Fiscal	Sim	5	Risco Crítico	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno		Reativa	b	01/01/2017	05/01/2017	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 3	1. 2. 3.	1. 2. 3.	Estratégica	Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno		Preventiva	c	01/01/2017	22/01/2017	Não iniciada	<div></div>	
Subprocesso/Atividade 2	Evento 1	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			d	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 2	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			e	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 3	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			f	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
Subprocesso/Atividade 3	Evento 1	1. 2. 3.	1. 2. 3.	Estratégica	Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.		(2) Controle parcialmente executado com deficiência;		0	Risco Pequeno			g	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 2	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			h	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 3	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			i	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
Subprocesso/Atividade 4	Evento 1	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			j	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 2	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			k	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 3	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			l	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
Subprocesso/Atividade 5	Evento 1	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			m	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 2	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			n	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 3	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			o	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
Subprocesso/Atividade 6	Evento 1 parte	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			p	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 2	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			q	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	
	Evento 3	1. 2. 3.	1. 2. 3.		Não	0	Risco Pequeno	1. 2. 3.				0	Risco Pequeno			r	00/01/1900	00/01/1900	Não iniciada	<div></div>	

SECRETARIA DE ESTADO DE CONTROLE E TRANSPARÊNCIA

Subsecretaria/Gerência/Setor	
Macroprocesso (Atividades chave)	
Processo	
Gestor responsável	
Responsável pela análise	
Período da análise	

PROCESSO/ATIVIDADE	#	Risco de Integridade (Inerente)	Causa	PROBABILIDADE	IMPACTO	NÍVEL DO RISCO (PxI)	Descrição da atividade de controle	Avaliação do controle	Risco residual	Tratamento
	#N/D			#	#	 0 Baixo		Satisfatório	 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	
	#N/D			#	#	 0 Baixo			 Baixo	



Etapas da Gestão de Riscos



Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

- Risco
- Categorias de Risco
- Controles Internos
- Gestão de Riscos
- Estruturas para Gestão de Riscos
- O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de Riscos da ISO 31000

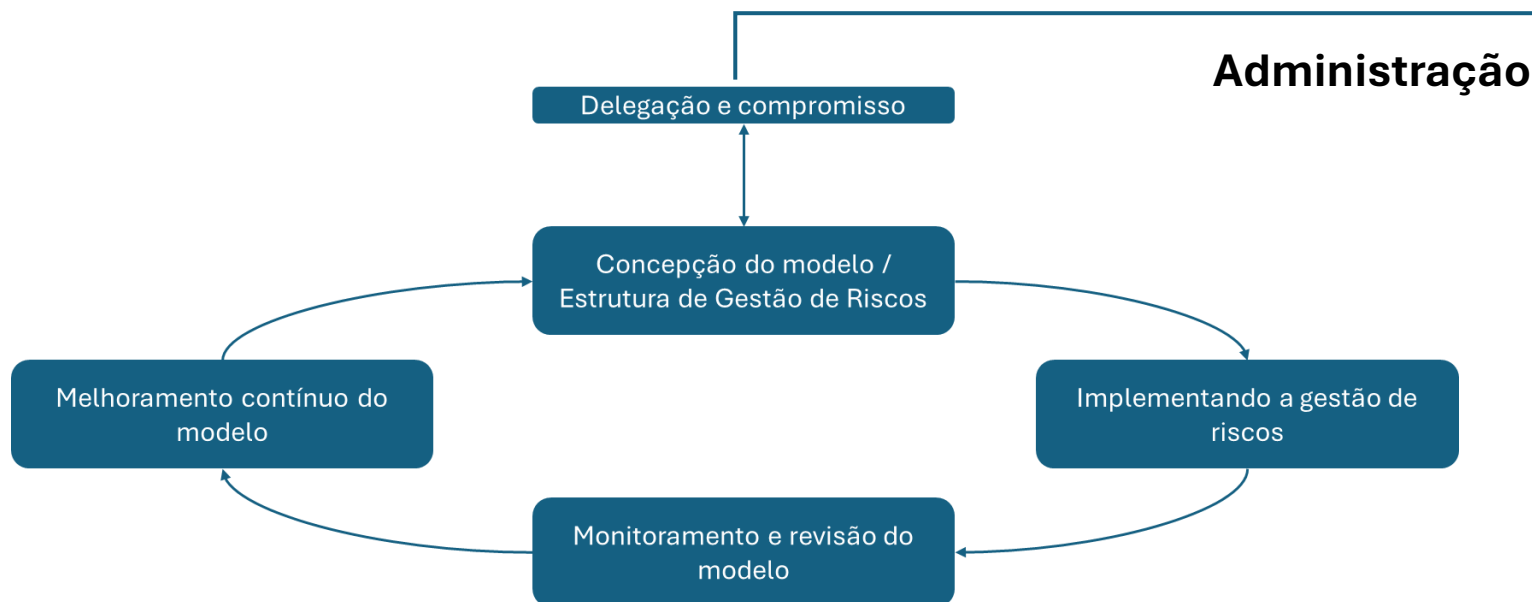


Estratégia para implementar



Estudo de Caso

Estratégia para implementação da Gestão de Riscos



- Define e aprova a política de gestão de riscos;
- Assegura que a cultura da organização e a política de gestão de riscos estejam alinhadas;
- define indicadores de desempenho para a gestão de riscos
- Alinha os objetivos da gestão de riscos com os objetivos e estratégias da organização;
- Assegura a conformidade legal e regulatória;
- Atribui responsabilidades nos níveis apropriados dentro da organização;
- Assegura e os recursos necessários
- Comunica os benefícios da gestão de riscos a todas as partes interessadas;
- Assegura que a estrutura para gerenciar riscos continue a ser apropriada

A introdução da gestão de riscos e a garantia de sua contínua eficácia requerem comprometimento forte e sustentado a ser assumido pela administração da organização, bem como um planejamento rigoroso e estratégico para obter-se esse comprometimento em todos os níveis.

Por onde começar?

1. Crie um grupo de trabalho.

Inclua pessoas que conheçam ou que se interessem em aplicar a gestão de riscos.

4. Elabore e aprove a política de gestão de riscos

Objetivos e justificativas, responsabilidades, indicadores e compromisso com a melhoria contínua

7. Implemente a gestão de riscos

Defina a estratégia e o momento oportuno. Comunique-se com as partes interessadas. Aplique por etapas, faça projetos piloto.

2. Realize estudos preliminares.

Aprofunde o conhecimento sobre o tema e o ambiente interno e externo

5. Defina as responsabilidades das partes interessadas

Identifique e inclua as partes interessadas no processo, especialmente na determinação do contexto.

8. Monitore e revise

Meça periodicamente o desempenho da gestão de riscos e analise criticamente a eficácia da sua estrutura

3. Defina a estratégia e a arquitetura de gestão de riscos.

Quais os objetivos da gestão de riscos, quem são os responsáveis pela implantação, qual a melhor ordem e momento para a implantação

6. Defina o processo de gestão de riscos

Defina a metodologia, crie uma linguagem comum de riscos e as etapas da gestão de riscos

Fonte: Adaptado de Referencial Básico de Gestão de Riscos. Tribunal de Contas da União



Agenda

Secretaria de Estado de Controle e Transparência
Subsecretaria de Integridade Governamental e Empresarial



Conceitos

- Risco
- Categorias de Risco
- Controles Internos
- Gestão de Riscos
- Estruturas para Gestão de Riscos
- O Modelo de Três Linhas



ABNT/ISO 31000



O Processo de Gestão de Riscos da ISO 31000



Gestão de riscos à integridade



Estudo de Caso

Caso prático SES-ALFA

Secretaria Estadual de Saúde Alfa – SES-Alfa

Órgão público de grande porte, responsável pela gestão da rede de saúde pública em um estado brasileiro. Sua atuação abrange desde a formulação de políticas de saúde, gestão de hospitais e unidades de saúde, até a aquisição de medicamentos, insumos e equipamentos, e a gestão de recursos humanos para uma força de trabalho de mais de 30 mil servidores. Historicamente, a SES-Alfa enfrentava desafios com processos fragmentados e uma percepção pública de baixa eficiência e vulnerabilidade a escândalos.

Uma taxonomia de riscos foi desenvolvida para categorizar os riscos identificados, incluindo uma categoria primária de "Integridade".

- Estratégicos
- Operacionais
- Financeiros
- Tecnologia
- Conformidade
- Integridade

Riscos identificados

- **Operacional:** Atraso/falha na entrega de medicamentos essenciais por fornecedor
- **Tecnologia:** Vulnerabilidade do sistema de regulação de leitos a manipulações
- **Operacional:** Contratação de pessoal terceirizado sem critérios claros de seleção

Atividade:

- Relacionar os riscos identificados com riscos à integridade
- Relacionar possíveis impactos por categoria de riscos

<https://ideaboardz.com/for/SES-ALFA/5668387>

Caso prático SES-ALFA (Solução)

Risco identificado	Categoria principal	Relação com integridade	Impactos potenciais
Atraso/falha na entrega de medicamentos essenciais	Operacional	Conflito de interesses e fraude (possibilidade de favorecimento a fornecedor específico, desvio de medicamentos)	Falta de medicamentos, interrupção de tratamentos, compras emergenciais
Vulnerabilidade do sistema de regulação de leitos	Tecnologia	Abuso de poder e corrupção (possibilidade de servidores alterarem a fila de pacientes para favorecimento)	Morte de pacientes por falha na alocação de leitos, perda de credibilidade do sistema
Contratação de pessoal terceirizado	Operacional	Nepotismo e desvio de recursos públicos (contratação de parentes e/ou pessoas sem qualificação)	Ineficiência na prestação de serviços, desperdício de recursos.

Caso prático – Ministério da Cidadania

Concessão de benefícios:

O Ministério da Cidadania está prestes a lançar um novo programa de transferência de renda em larga escala. A equipe técnica está focada nos desafios operacionais (logística de pagamentos, cadastro de beneficiários), mas esqueceu de considerar os riscos relacionados à integridade.

Atividade:

- Identificar os riscos à integridade que estão presentes neste cenário.
- Indique ações para o tratamento dos riscos

Requisitos de resposta:

1. Risco:
2. Por que ocorre:
3. Ações para tratamento

<https://ideaboardz.com/for/Minist%C3%A9rio%20da%20Cidadania/5668391>

Caso prático – Ministério da Cidadania (solução)

#	Risco	Fatores de risco	Nível de Entidade	Nível de Processo
A	Fraude por meio de cadastro indevido e/ou beneficiários fantasmas	Pressão por volume/velocidade	Código de conduta e ética, comunicação sobre ética e conduta e canal de denúncias	Conjunto de validações mínimas, bloqueio de pagamento em casos de inconsistência
B	Captura política/local e favorecimento indevido	Intermediários informais, assimetria de poder entre Municípios	Publicar critérios de elegibilidade em linguagem simples e canal de denúncias	Validação dupla do cadastro de beneficiários, testes de conformidade
C	Uso indevido de dados pessoais e vazamentos	Grande volume de dados sensíveis, integrações apressadas, acessos excessivos	Termo de responsabilidade e treinamento específico em privacidade de dados	Privacy by design no fluxo, testes de segurança nas integrações
D	Corrupção e, contratações de meios de pagamento e TI	Especificações direcionadas, competição limitada, pagamentos por volume sem controle	Comitê Técnico com atas públicas de decisões, auditoria independente	Acompanhamento e gestão dos contratos
E	Conflitos de interesse e nepotismo em pontos de atendimento	Agentes locais com vínculos familiares/comunitários	Código de conduta, canal de denúncias, treinamento objetivo e casos práticos	Rodízio de funções, Declaração de conflito de interesses

SECRETARIA DE ESTADO DE CONTROLE E TRANSPARÊNCIA – SECONT

Av. João Batista Parra, nº 600,
Ed. Aureliano Hoffman, 10º andar.
Enseada do Suá. Vitória, ES.

Tel.: (27) 3636-5352

Secretário de Estado de
Controle e Transparência
Edmar Moreira **Camata**
secretario@secont.es.gov.br

Subsecretário de Integridade
Governamental e Empresarial
Alexandre Del'Santo **Falcão**
subint@secont.es.gov.br

Coordenação de Promoção e
Avaliação da Integridade
Guilherme A. Machado Jr.
guilherme.junior@secont.es.gov.br